

Република Србија
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
КАБИНЕТ МИНИСТРА
Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима

ИЗВЕШТАЈ О РЕЗУЛТАТИМА СПРОВОЂЕЊА
ПРОГРАМА ЗА БОРБУ ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМА ЗА ПЕРИОД 2024-2029.
ГОДИНЕ СА АКЦИОНИМ ПЛАНОМ ЗА ЊЕГОВО СПРОВОЂЕЊЕ ЗА ПЕРИОД 2024-
2026. ГОДИНЕ, ЗА 2025. ГОДИНУ

Београд, март 2026. године

Анализа реализације општих и посебних циљева, мера и активности

У циљу унапређења системског одговора друштва на проблем трговине људима у Републици Србији, на седници Владе Републике Србије која је одржана 20. марта 2024. године, усвојен је Програм за борбу против трговине људима у Републици Србији за период 2024-2029. године (у даљем тексту: Програм) са Акционим планом за његово спровођење за период 2024-2026. године (у даљем тексту: Акциони план).

Програм представља међусекторски плански документ којим се на целовит начин утврђују циљеви и мере за супротстављање трговини људима у Републици Србији. Програм има за циљ да унапреди поштовање и заштиту људских права и обезбеди континуирани свеобухватан одговор друштва на проблем трговине људима кроз унапређен систем превенције, правовремене идентификације, помоћи и заштите жртава, као и сузбијање трговине људима. Припремљен је у складу са Законом о планском систему Републике Србије и Уредбом о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика.

Програмом су предвиђена четири посебна циља којима ће се допринети делотворнијем сузбијању трговине људима кроз унапређење нормативног оквира, истрага и кривичног гоњења извршиоца кривичног дела Трговина људима, било да се ради о физичким или правним лицима, са посебним освртом на проактивни приступ, специјализацију, јачање компетенција и проширивање круга обучених субјеката за препознавање кривичног дела Трговина људима и одговарајућег деловања у свим аспектима кривичног гоњења, као и приступ правди и делотворној заштити жртава трговине људима у свим фазама истраге и кривичног гоњења, како не би дошло до изложености жртве трговине људима секундарној виктимизацији; постизању вишег нивоа квалитета заштите жртава трговине људима кроз унапређење ефикасности поступка идентификације жртава трговине људима, како прелиминарне, тако и формалне; подизању нивоа информисаности и знања за препознавање трговине људима и препознавање знакова да се конкретна ситуација може развијати у правцу трговине људима, као и о расположивим могућностима заштите, као и додатном развијању система који ће одговорити на специфичне захтеве превенције и сузбијања трговине људима у сврху радне експлоатације; наставку јачања партнерства и хоризонталне и вертикалне повезаности у одговору на трговину људима на локалном, националном и међународном нивоу, кроз обезбеђивање интензивне сарадње државних органа, организација и институција са органима локалне самоуправе, организацијама цивилног друштва, академском заједницом, међународним партнерима и свим заинтересованим странама.

У Акционом плану дефинисано је укупно 15 мера и 82 активности, и то у оквиру Посебног циља 1: Унапређена ефикасност кривичног гоњења учинилаца кривичног дела Трговина људима уз обезбеђивање приступа правди и процесне заштите жртава трговине људима, посебно жена и деце током кривичног поступка - пет мера и 30 активности, Посебног циља 2: Унапређен квалитет заштите претпостављених жртава и жртава трговине људима, посебно жена и деце – три мере и 17 активности, Посебног циља 3: Унапређена превенције трговине људима кроз подизање свести шире и стручне јавности и осетљивих група о трговини људима и радној експлоатацији – четири мере и 24 активности и Посебног циља 4: Системски ојачана сарадња на локалном, националном и међународном нивоу ради ефикасније превенције и сузбијања трговине људима – три мере и 11 активности.

Дефинисано је 11 органа који су одговорни за спровођење активности и то: Министарство унутрашњих послова (31 активност), Министарство просвете (5 активности), Министарство здравља (2 активности), Министарство информисања и телекомуникација (5 активности), Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања (19 активности), Правосудна академија Републике Србије (8 активности), Врховно јавно тужилаштво (2 активности), Комесаријат за избеглице и миграције (5 активности), Министарство правде (2 активности), Прекршајни апелациони суд (1 активност), Регулаторно тело за електронске медије (2 активности).

Акционим планом превиђено је да се у 2025. години реализује укупно 11 активности (1 активност до краја првог квартала, 1 активност до краја другог квартала, 9 активности до краја четвртог квартала). У 2026. години планирано је да се реализује 7 активности до краја четвртог квартала и 41 активност да се реализује континуирано сваке године до краја четвртог квартала 2026. године.

Општи циљ 1. „Успостављен свеобухватан, координисан и одржив приступ борби против трговине људима кроз јачање система превенције и кривичног гоњења, уз обезбеђивање заштите жртава, посебно жена и деце“

Министарство унутрашњих послова, Кабинет министра, Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима је институција одговорна за праћење и контролу реализације оба показатеља крајњег ефекта општег циља. За оба показатеља која се односе на напредак забележен у годишњем извештају Националног известиоца у области трговине људима уз проценат реализованих препорука, оцена достигнуте вредности за 2025. годину, укључујући и процену напретка у погледу институционалне координације, прикупљања података и поступања по препорукама Националног известиоца, биће дата у Извештају Националног известиоца за 2025. годину, чије је објављивање планирано за јул 2026. године.

Други извештај Заштитника грађана - Националног известиоца у области трговине људима за 2024. годину објављен је 30. јула 2025. године. У извештају се наводи да је применом интерног механизма Заштитника грађана за праћење препорука утврђено је да је по 53% препорука, упућених у Првом извештају Националног известиоца, поступљено или је започето поступање, чиме је достигнут показатељ на нивоу општег циља, чија је циљана вредност 50 %.

У оквиру наведеног општег циља, реализује се четири посебних циљева.

Посебан циљ 1. Унапређена ефикасност кривичног гоњења учинилаца кривичног дела Трговина људима уз обезбеђивање приступа правди и процесне заштите жртава трговине људима, посебно жена и деце током кривичног поступка

У оквиру Посебног циља 1 дефинисана су четири показатеља. Циљана вредност није достигнута код два показатеља и то „Број лица против којих је поднета кривична пријава за извршење кривичног дела Трговина људима“, циљана вредност је 37, док је достигнута вредност 25 и код показатеља „Број оштећених над којима је извршено кривично дело Трговина људима обухваћених поднетим кривичним пријавама“, циљана вредност 30, док је достигнута вредност 26.

Код два показатеља достигнута је циљана вредност. Код показатеља „Број откривених организованих криминалних група и криминалних група за извршено кривично дело Трговина људима“, циљана и достигнута вредност је 1. Такође, код показатеља

„Нормативно регулисана доступност ефикасне и квалитетне мере заштите жртава трговине људима у кривичном поступку“ достигнута вредност је у складу са дефинисаним циљаним вредностима у Акционом плану.

У оквиру посебног циља 1. Унапређена ефикасност кривичног гоњења учинилаца кривичног дела трговине људима уз обезбеђивање приступа правди и процесне заштите жртава трговине људима, посебно жена и деце током кривичног поступка, Министарство унутрашњих послова одговорно је за реализацију три мере, Правосудна академија Републике Србије за реализацију једне мере и Врховно јавно тужилаштво за реализацију једне мере.

Мера 1.1. Унапређење нормативног оквира за сузбијање трговине људима

У оквиру мере 1.1. дефинисана су два показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање једног показатеља резултата који се односе на израду текста Нацрта закона у области борбе против трговине људима. Акционим планом је предвиђено да се Нацрт закона изради током 2026. године, што значи да је циљана вредност достигнута пре рока, током 2025. године.

Из надлежности Министарства правде је достизање једног показатеља резултата који се односи на усклађен Кривични законик са међународним стандардима у области борбе против трговине људима и заштите жртава. Циљана вредност у 2025. години је у складу са дефинисаним вредностима за 2025. годину.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 1.440.000 РСД из буџета Републике Србије, док су утрошена средства 102.000 РСД.

У оквиру мере 1.1. Унапређење нормативног оквира за сузбијање трговине људима, Министарство унутрашњих послова носилац је реализације три активности, док је Министарство правде носилац реализације једне активности. Две активности су реализоване током 2024. године, док је за реализацију две активности рок IV квартал 2026. године.

1.1.3. Израда нацрта текста закона у области борбе против трговине људима

Решењем министра унутрашњих послова 08.10.2024. године образована је Радна група за израду Нацрта закона у области борбе против трговине људима, којом је председавао и руководио руководилац Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима и Национални координатор за борбу против трговине људима, а чланови су били представници Министарства унутрашњих послова (Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима, Управе криминалистичке полиције, Управе граничне полиције и Секретаријата), Министарства правде, Врховног јавног тужилаштва, Прекршајног апелационог суда, Врховног суда, Управног суда, Комесаријата за избеглице и миграције, Заштитника грађана, Министарства за европске интеграције, Министарства за рад, запошљавање борачка и социјална питања, Центра за заштиту жртава трговине људима, Министарства просвете, Министарства здравља, Правног факултета Универзитета у Новом Саду, Вишег суда у Београду, као и пет организација цивилног друштва које су изабране у оквиру јавног позива који је спровело Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог у сарадњи са Министарством унутрашњих послова: АСТРА из Београда, Атина из Београда, Свет речи из Велике Планае, Слобода нема цену из Новог Сада и Центар за девојке из Ниша.

Решењем је предвиђено да Радна група у свој рад може укључити и по потреби позивати на састанке државне и друге органе, организације, научне и стручне институције и појединце, међународне организације, донаторе и др. чији је рад повезан са превенцијом и борбом против трговине људима. У складу са наведеним, у рад Радне групе били су укључени представници Министарства за бригу о породици и демографију, Кабинет министарке без портфеља задужене за координацију активности у области родне равноправности, спречавања насиља над женама и економског и политичког оснаживања жена, Инспектората за рад, Националног савета ромске националне мањине, Републичког секретаријата за јавне политике и Црвеног крста Србије.

У радне Радне групе укључена су два домаћа експерта, декан Правног факултета Универзитета у Новом Саду и судија Вишег суда у Београду.

Такође, ангажован је и међународни независни експерт, уз подршку Канцеларије Савета Европе у Београду, са задатком да да осврт на усклађеност Нацрта закона са међународним документима. Независни експерт је у мају 2025. године доставио Извештај на Нацрт закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртава, са коментарима и препорукама. Препоруке независног експерта су интегрисане у текст Нацрта закона, у складу са препорукама Групе експерата за борбу против трговине људима Савета Европе (ГРЕТА).

У процес израде текста закона, као посматрачи били су укључени представници Канцеларије Савета Европе у Београду, Амбасаде САД у Београду и Међународне организације за миграције.

Радна група одржала је 12 једнодневних радних састанака, једну тродневну радионицу и више консултативних састанака.

У периоду од 22. маја до 10. јуна 2025. године реализован је процес јавне расправе у вези Нацрта закона, који је био јавно дотупан са портала Е-консултације и сајту Министарства унутрашњих послова. Извештај о спровођењу јавне расправе објављен је на порталу Е-консултације и сајту Министарства унутрашњих послова.

Канцеларија за координацију активности у борби против трговине људима у сарадњи са Секретаријатом припремила је Извештај за Европску комисију о тексту Нацрта закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртава на српском и енглеском језику, као и табеле усклађености на српском и енглеском језику.

У новембру 2025. године од стране Европске комисије достављено је позитивно мишљење на Нацрт закона, чиме је испуњен услов да Нацрт закон може ући у даљу законску процедуру усвајања. Нацрт закона је достављен државним органима на мишљење. Прибављена су мишљења државних органа и очекује се да у априлу Нацрт закона уђе у процедуру усвајања на Влади и у Скупштини Републике Србије.

За реализацију наведене активности у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 1.440.000 РСД из буџета Републике Србије, док је Министарство унутрашњих послова утрошило 102.000 РСД, за обезбеђивање освежења и исхране за учеснике на 12 радионица за израду Нацрта закона, које су реализоване у Београду. Такође, Министарство унутрашњих послова обезбедило је просторије за одржавање радионица без новчане надокнаде. Подршку у одржавању тродневне радионице пружила је Међународна организација за миграције у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“, док је подршку за учешће међународног експерта подржала Канцеларија Савета Европе у Београду у оквиру пројекта „Превенција и борба против трговине људима у Србији“.

1.1.4. Изrada Нацрта предлога измена Кривичног законика РС у циљу усклађивања са Директивом 2011/36/ЕУ (веза са РАП II 24 6.2.8.4. и 6.2.8.5) у складу са препорукама ТАИЕКС

Чланом 82. Нацрта закона о изменама и допунама Кривичног законика поопштрене су казне затвора код кривичног дела Трговина људима (члан 388) и извршено је усклађивање са чланом 2. Директиве 2011/36/ЕУ Европског парламента и Савета о спречавању и борби против трговине људима и заштити њених жртава, у коме се указује на ирелевантност пристанка жртве. Сходно томе, у ставу 1. проширен је списак радњи које представљају експлоатацију, тако што је изричито наведено искоришћавање сурогат мајчинства, закључење присилног брака и незаконито усвајање, чиме се обезбеђује комплетнија заштита од савремених облика трговине људима. Предвиђено је и да се кривично дело може извршити и од стране службеног лица (став б), што одговара препорукама међународних инструмената и осигурава потпунији обухват одговорних лица. Такође, интервенцијом у ставу 10. сада је изричито предвиђено да пристанак лица на експлоатацију или на успостављање ропског или њему сличног односа из става 1. овог члана не утиче на постојање кривичног дела и када је ово дело извршено од стране организоване криминалне групе, или према малолетном лицу.

Текст Нацрта закона упућен је на мишљење Европској Комисији.

Мера 1.2. Унапређење и јачање система откривања и процесуирања кривичног дела Трговина људима

У оквиру мере 1.2. дефинисана су два показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање једног показатеља резултата који се односе на годишње повећање удела поднетих кривичних пријава за кривично дело Трговина људима, као резултат проактивне истраге, уз употребу посебних доказних радњи, у укупном броју поднетих кривичних пријава за кривично дело Трговина људима. Циљана вредност наведеног показатеља је повећање од 10 % у односу на претходну годину, која није достигнута (током 2024. године поднето је 20 кривичних пријава, док је у току 2025. године поднето 18).

Из надлежности Врховног јавног тужилаштва је достизање једног показатеља резултата који се односи на број јавних тужилаца – контакт особа за поступање по предметима трговине људима. Циљана и достигнута је циљана вредност у 2025. години износи 38.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се утроше средства из буџета Републике Србије, у оквиру редовних активности. Једна активност је реализована уз донаторска средства Немачке организације за међународну сарадњу у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)".

У оквиру мере 1.2. Унапређење и јачање система откривања и процесуирања кривичног дела трговина људима, Министарство унутрашњих послова је носилац реализације три активности, док су Министарство правде, Врховно јавно тужилаштво и Прекршајни апелациони суд носиоци реализације по једне активности. Једна активности чији је носилац реализације је Прекршајни апелациони суд реализована током 2024. године. За реализацију једне активност је предвиђено да се континуирано спроводи до IV квартала 2025. године, реализација две активности предвиђена је до краја IV квартала 2026. године и за две активности рок за реализацију је континуирано до IV квартала 2026. године.

1.2.1. Измена Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у МУП у циљу проширења капацитета Канцеларије за координацију активности у борби против трговине људима

Предвиђено је да се реализује до краја IV квартала 2026. године.

1.2.2. Континуирана израда годишње анализе стања оперативних капацитета полиције и тужилаштва за истраге кривичног дела Трговина људима у складу са новим трендовима и најбољом европском праксом са препорукама за унапређење

Планирано је да се у првом кварталу 2026. године од стране Министарства унутрашњих послова, Управе криминалистичке полиције, Службе за борбу против организованог криминала, Одељења за сузбијање трговине људима и кријумчарења људи реализује радионица „Унапређење праксе криминалистичког поступања на основу анализе предистражних поступака у предметима трговине људима са посебним освртом на новине у истрагама у дигиталном окружењу и финансијске истраге“, уз подршку из донаторских средстава Немачке организације за међународну сарадњу у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)".

1.2.3. Повећање броја тужилаца – контакт особа задужених за поступање по предметима трговине људима

Повећан је број јавних тужилаца контакт особа за поступање у предметима трговине људима и трговине малолетним лицима ради усвојења, тако да овај број у 2025. години износи 38 јавних тужилаца – контакт особа, чиме је достигнута циљана вредност.

Активност је реализована из буџета Републике Србије, у оквиру редовних активности.

1.2.5. Континуирана израда годишње анализе стања у односу на прекршаје од значаја за сузбијање свих облика трговине људима - м правде

Кроз програм „Сипрес“ који користе у раду прекршајни судови не постоји могућност евидентирања предмета у којима постоји прекршај за трговину људима. У складу са наведеним, у оквиру будућег рада на унапређењу програма „Сипрес“ размотриће се увођење опције издвајања/евидентирања предмета у којима постоје елементи прекршаја директно везаних на трговину људима.

1.2.6. Успостављање модела мултисекторског система статистичког прикупљања и анализе података у вези са кривичним делом Трговина људима кроз НКОС

Предвиђено је да се активност реализује до краја IV квартала 2026. године.

Мера 1.3. Унапређење стручног знања полицијских службеника, јавних тужилаца и судија у циљу ефикаснијег поступања у вези са кривичним делом Трговина људима и процесне заштите жртава, посебно жена и деце

У оквиру мере 1.3. дефинисана су четири показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање једног показатеља резултата (на нивоу мере) који се односе на број полицијских службеника који су стекли посебна знања о поступању у вези са кривичним делом Трговина људима. Циљана вредност наведеног показатеља је 45, док је достигнута вредност 381. Из надлежности Правосудне академије Републике Србије је достизање два показатеља резултата (на нивоу мере), који се

односе на број број јавних тужилаца који су стекли посебна знања о поступању у вези са кривичним делом Трговина људима (циљана вредност је 10, а достигнута вредност 52) и број судија прекршајног основног и вишег суда који су стекли посебна знања о поступању у вези са кривичним делом Трговина људима (циљана вредност је 25, а достигнута вредност 73). Код оба показатеља су достигнуте циљане вредности. Из надлежности Прекршајног апелационог суда је достизање показатеља који се односи на број прекршајних судија који су стекли посебна знања о препознавању случајева трговине људима. Циљана вредност за наведени показатељ је 100, а достигнута вредност је 56 (56 судија и 2 судијска помоћника).

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се утроше средства из буџета Републике Србије 2.856.840 РСД, док је утрошено 763.500 РСД. Активности су реализоване уз подршку донаторских средства Међународне организације за миграције у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“, Немачке организације за међународну сарадњу у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)“, „Јачање борбе против трговине људима у Србији“ који спроводи Канцеларија Савета Европе у Београду и донаторских средства УГ „Атина“.

У оквиру мере 1.3. Унапређење стручног знања полицијских службеника, јавних тужилаца и судија у циљу ефикаснијег поступања у вези са кривичним делом Трговина људима и процесне заштите жртава, посебно жена и деце, Министарство унутрашњих послова носилац је реализације пет активности, док је Правосудна академија Републике Србије носилац реализације четири активности. Укупно седам активности, за које су носиоци реализације Министарство унутрашњих послова и Правосудна академија Републике Србије је предвиђено да се реализује континуирано до краја IV квартала 2026. године. Рок за реализацију једне активност чији носилац реализације Правосудна академија Републике Србије (активност 1.3.2) је IV квартал 2026. годину, док је једна активност чији је носилац реализације Министарство унутрашњих послова са роком до IV квартала 2024.

1.3.1. Спровођење обука у складу са програмом курса за откривање, спречавање и сузбијање трговине људима за полицијске службенике

Министарство унутрашњих послова реализовало је у периоду 20-24.10.2025. године, у просторијама Наставног центра "Авала", курс за откривање, спречавање и сузбијање трговине људима. Курс је намењен полицијским службеницима у статусу овлашћеног службеног лица, који обављају или ће обављати послове откривања, спречавања и сузбијања трговине људима. Циљ курса је оспособљавање полазника за ефективно и ефикасно откривање, спречавање и сузбијање трговине људима. У складу са Програмом курса за откривање, спречавање и сузбијање трговине људима, курс је трајао пет дана, односно 30 наставних часова (шест наставних часова по дану) за 15 полазника у класи.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 600.000 РСД, док је утрошено 234.500 РСД.

1.3.2. Израда програма специјалистичке обуке за јавне тужиоце - контакт особе за поступање по предметима трговине људима

Одлуком директора Правосудне академије Републике Србије од 5.12.2024. године (број одлуке 7013/2024) формирано је посебно радно тело за израду напредног програма сталне обуке судија и јавних тужилаца у складу са Акционим планом. Радна група одржала је два

састанка. Резултат рада су израђени напредни програми обуке на тему борбе против трговине људима.

1.3.3. Континуирано спровођење специјалистичке обуке за јавне тужиоце – контакт особе тачке за поступање по предметима трговине људима

У периоду 17-18.11.2025. године, Правосудна академија Републике Србије у сарадњи са регионалним пројектом „ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану“ (ЕУ4ФАСТ), реализовала је дводневну обуку на тему „Јачање одговора на проблем трговине људима у циљу радне експлоатације“, на којој су учешће имало укупно 25 учесника из полиције, тужилаштва, инспекције рада и судства. На обуци је представљен међународни и национални правни оквир за спречавање и сузбијање трговине људима у циљу радне експлоатације и принудног рада, као и специфичности кривичног дела трговине људима у случајевима радне експлоатације и препознавање елемената кривичног дела. На обуци је представљено и разликовање елемената кривичног дела Трговина људима у случајевима радне експлоатације од прекршаја предвиђених Законом о раду, као и индикатори принудног рада у трговине људима, улога Центра за заштиту жртава трговине људима и Инспекције за рад у спречавању трговине људима и детекцији и идентификацији жртава.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 468.720 РСД, док је из буџета утрошено 75.000 РСД. Подршка за реализацију активности пружена је од стране донатора Немачке организације за међународну сарадњу у оквиру пројекта „ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану“ (ЕУ4ФАСТ) и пројекта “Јачање борбе против трговине људима у Србији” који спроводи Савет Европе, у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску III.

1.3.4. Континуирано спровођење обуке за полицију и јавне тужиоце у области дигиталних истрага у циљу проактивног приступа откривању кривичног дела Трговина људима у складу са актуелним трендовима

Министарство унутрашњих послова уз подршку Међународне организације за миграције реализовало је две обуке. Дана 24-26.03.2025. у Нишу, реализована је обука у области дигиталних истрага у случајевима трговине људима и кријумчарења људи, на којима су учешће узели представници 10 подручних полицијских управа и јавних тужилаштва. Обука је пружила знања о високо-технолошком криминалу и електронским доказима у специфичној под-области кривичног права које се бави трговином људима, у оквиру које се препознаје и савремено кријумчарење миграната, као и разумевање и примена напредних техника правне анализе изведених електронских доказа током предистражне, истражне, као и фазе главног претреса у кривичном поступку који се води по службеној дужности. Предавачи наведене обуке су полазници који су током 2024. године прошли основни и напредни ниво обуке у области дигиталних истрага, као и обуку тренера у наведеној области.

Дана 09-10. јуна 2025. године у Охриду, Министарство унутрашњих послова је уз подршку Међународне организације за миграције (ИОМ), реализовала основну обуку о коришћењу напредних технологија и вођења дигиталних истрага за кључне учеснике - припаднике МУП-а Северне Македоније - у истрагама трговине људима и кријумчарењу миграната у истрагама трговине људима и кријумчарења миграната.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 600.000 РСД, док је из буџета утрошено 95.000 РСД. Подршка за реализацију активности пружена је од стране донатора у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“, који спроводи Међународна организација за миграције.

1.3.5. Континуирано спровођење обуке за јавне тужиоце (укључујући ТОК и основна тужилаштва), полицијске службенике и судије (прекршајног, основног и вишег суда) на тему примене принципа некажњавања жртава

Правосудна академија Републике Србије реализовала је четири једнодневна семинара за укупно 65 учесника:

- 30.05.2025. године у регионалној канцеларији Правосудне академије у Крагујевцу (16 учесника);
- 10.10.2025. године у Апелационом суду у Новом Саду (19 учесника);
- 17.10.2025. године у Апелационом суду у Нишу (14 учесника);
- 14.11.2025. године у Институту за криминолошка и социолошка истраживања у Београду (16 учесника).

На семинару је представљен правни оквир и препоруке за примену начела некажњавања жртава трговине људима у Србији, са циљем да се учесници упознају са садржајем Смерницама за начело некажњавања жртава трговине људима у Србији.

Такође, у 2025. години, у оквиру HELP програма Савета Европе, ОЦД АСТРА је реализовала обуку „Combating Trafficking in Human Beings“, са прилагођеним националним садржајем, укључујући и тему примене принципа некажњавања жртава трговине људима у складу са чланом 26 Конвенције Савета Европе. Обука је спроведена у периоду од 23. априла до 7. јула 2025. године.

Обука је реализована онлајн путем HELP платформе. Укупно је било пријављено 30 учесника, од чега 15 судија, 13 јавних тужилаца и 2 представника Правосудне академије. Од укупног броја учесника, 21 је била жена, а 9 мушкараца. Обуку је успешно завршило 19 учесника, од чега 16 жена и 3 мушкараца, што представља стопу успешности од 60%.

Током реализације обуке, полазницима су, поред стандардних HELP модула, представљени додатни материјали из националног законодавства, судске праксе и релевантних пресуда Европског суда за људска права. Посебна пажња посвећена је практичној примени принципа некажњавања жртава, разликовању кривичног дела трговине људима од сродних кривичних дела, као и питањима компензације и заштите жртава у кривичном поступку. Учесници су активно учествовали у дискусијама и анализи студија случаја, при чему су посебно истицали значај практичних примера и применљивости знања у свакодневном раду.

У оквиру спровођења активности обезбеђена је континуирана комуникација са полазницима, редовно информисање о роковима и модулима, као и техничка подршка у случајевима потешкоћа у раду на платформи. Све примедбе у вези са техничким функционисањем и садржајем прослеђене су релевантним актерима ради унапређења будућих издања курса.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 233.760 РСД, док је из буџета утрошено 34.000 РСД. Подршка за реализацију активности Правосудној академији Републике Србије пружена је од стране донатора у оквиру пројекта који спроводи Мисија ОЕБС у Србији: „Изградња капацитета актера кривичног правног система за унапређење примене законодавства“ и Правосудна академија Републике Србије,

док је подршку спровођењу активности ОЦД АСТРА пружена у оквиру пројекта “Јачање борбе против трговине људима у Србији” који спроводи Савет Европе.

1.3.6. Континуирано реализовање округлог стола за полицијске службенике и јавне тужиоце – контакт особе за поступање по предметима трговине људима на тему спровођења финансијских истрага

Министарство унутрашњих послова је у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)", организовало округли сто за полицијске службенике и јавне тужиоце - контакт особе за поступање по предметима трговине људима на тему "Спровођење финансијских истрага", на којем је учешће имало 25 представника јавних тужилаштава и полицијских службеника распоређених на пословима сузбијања трговине људима. Циљ округлог стола је дискусија и размена мишљења на тему начина спровођења финансијских истрага, најбољих пракси и правних инструмената за обезбеђивање квалитетне сарадње свих учесника у финансијским истрагама и унапређења професионалних знања и вештина за планирање и спровођење финансијских истрага.

Такође, Министарство унутрашњих послова је у периоду 14-16.01.2025. године у Аранђеловцу, у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)", организовало радионицу на тему "Спровођење финансијских истрага", на којем је учешће узело 13 јавних тужилаца и 14 полицијских службеника. Наведена радионица резултовала је закључком да би криминалистичко обавештајни рад заснован на ПОМ-у, требало да претходи покретању истрага како би се у пуној форми постигла проактивност, нарочито у погледу идентификације жртава трговине људима. Кад год је могуће треба покретати проактивне кривично процесне радње. Сходно наведеном, криминалистичке истраге морају бити сагласне инструкцији о оперативном раду полиције. Приликом започињања истраге (у оквиру предистражног поступка) неопходно је покретати и паралелну финансијску истрагу (вршити криминалистичко оперативне и кривично процесне радње у циљу утврђивања токова новца односно остварене противправне добити).

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, док је из буџета утрошено 130.000 РСД. Подршка за реализацију активности пружена је од стране донатора у оквиру пројекта који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)".

1.3.7. Континуирано реализовање семинара за полицијске службенике који раде на пословима сузбијања трговине људима у циљу сертификације за поступање према малолетним лицима на тему „Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица у предистражном и кривичном поступку“

Реализовано је 36 обука на тему „Закон о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица у предистражном и кривичном поступку“. Циљ обуке је усавршавање посебних знања и вештина у вези са Законом о малолетним учиниоцима кривичних дела и кривичноправној заштити малолетних лица, разлозима за доношење Закона о малолетним учиниоцима кривичних дела и заштити малолетних лица у

кривичном поступку, материјалним правом и процесним аспектом, судском праксом и Европском конвенцијом о људским правима са освртом на концепт „Правосуђе по мери детета“. Обука је намењена адвокатима, судијама, судијским помоћницима, јавним тужиоцима, тужилачким помоћницима, полицијским службеницима, комуналним милицајцима. У оквиру 36 обука учешће је имао укупно 1098 учесника и то: полицијских службеника 299, судија 56, судијских помоћника 40, јавних тужилаца 16, јавнотужилачких помоћника 46, адвоката 554, остали 87.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 234.360 РСД, док је из буџета утрошено 210.000 РСД. Обуке су финансиране од стране Министарства унутрашњих послова, Правосудне академије Републике Србије и Адвокатских комора.

1.3.8. Континуирано реализовање округлог стола за јавне тужиоце и полицијске службенике за поступање у предметима трговине људима, са посебним освртом на кривичну одговорност правних лица

Министарство унутрашњих послова је у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)", дана 25.06.2025. године реализовало округли сто за јавне тужиоце и полицијске службенике за поступање у предметима трговине људима, са посебним освртом на кривичну одговорност правних лица, на којем је учешће имало укупно 25 учесника (полицијски службеници, јавни тужиоци, представници Уније послодаваца Србије, Канцеларије за јавне набавке, Привредне коморе Србије и Савеза самосталних синдиката Србије). Округли сто је послужио као платформа за размену информација између полицијских службеника и јавних тужилаца, као и на дељењу пракси из Европске уније у погледу одговорности правних лица за кривична дела и увиду у постојеће националне праксе у мери у којој тренутно постоје, с обзиром на ограничену судску праксу у овој области у региону Западног Балкана.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, док је из буџета утрошено 80.000 РСД. Подршка за реализацију активности пружена је од стране донатора у оквиру пројекта који спроводи Немачка организација за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)".

1.3.9. Израда анализе о преквалификацији кривичног дела Трговина људима у кривично дело Посредовање у вршењу проституције и реализовање округлог стола за судије и јавне тужиоце на којем ће бити презентована анализа

Дана 22.01.2025. године одржан је округли сто на тему "Превенција сексуалне експлоатације, трговине људима и проситуције у Републици Србији" у организацији УГ Атина уз подршку Сталне мисије Републике Француске при УН и другим међународним организацијама у Бечу. Округли сто организовало је Удружење Атина уз подршку Сталне мисије Републике Француске при УН и другим међународним организацијама у Бечу. На догађају је учествовало 35 професионалаца из полиције, судова, тужилаштва, социјалне заштите, организација цивилног друштва. Скуп су отворили шеф мисије Савета Европе у Србији и амбасадор Републике Француске у Србији.

У анализи је представљен упоредни приказ преквалификација кривичног дела трговине људима. Везе између проституције и трговине људима у овим случајевима су детаљно испитане, како би се предложиле и одговарајуће интервенције. Додатно, поглавља у анализи

су посвећена и искуствима и изазовима везаним за могућу декриминализацију проституције, као и потребама жена у проституцији, а у контексту тога да се оне у Србији и даље прекршајно кажњавају. Анализа је такође нагласила и интерсекционалне аспекте проституције, узимајући у обзир родни идентитет, социоекономске факторе и др.

Циљеви округлог стола били су: 1. Допринети разумевању различитих модела регулације проституције (са посебним освртом на француски модел) и указати на неопходност декриминализације жена у проституцији. 2. Прикупити стручна мишљења и предлоге професионалаца/ки како би се идентификовале конкретне правне и институционалне измене неопходне за побољшање положаја жена које су експлоатисане у проституцији. 3. Анализа актуелног стања у Србији и предлози законских и институционалних промена: Јачање заштите жена у случајевима преквалификације кривичног дела трговине људима и унапређење одговора на експлоатацију у проституцији. 4. Подстаћи стручну и ширу јавност на дубље разумевање проблема експлоатације жена у проституцији и трговине људима, кроз анализу узрока, последица и актуелног законодавног оквира. 5. Предложити начине за побољшање домаћих пракси и усклађивање са међународним стандардима у области сузбијања трговине људима и посредовања у проституцији. Дефинисати препоруке које ће омогућити ефикаснију заштиту жртава, адекватну кривичну одговорност и санкционисање експлоататора.

Публикација “Илузија избора: Ко (заиста) бира и ко плаћа цену? - Анализа о родној неједнакости, сексуалној експлоатацији и правним изазовима у савременом друштву” настала је у оквиру пројекта „Превенција сексуалне експлоатације, трговине људима и проституције у Србији“, који је Удружење „Атина“ спроводило у сарадњи са Сталном мисијом Републике Француске при Уједињеним нацијама и другим међународним организацијама у Бечу.

Планирана и утрошена финансијска средства у 2025. години за наведену активност предвиђена су из донаторских средства УГ Атина, директно од донатора.

Мера 1.4. Унапређење приступа правди и заштите жртава трговине људима, посебно жена и деце, током истраге и судског поступка

У оквиру мере 1.4. дефинисана су три показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Врховног јавног тужилаштва је достизање два показатеља резултата који се односе на проценат жртава којима је одређен статус посебно осетљивог сведока у односу на укупан број жртава које учествују у кривичном поступку за трговину људима (циљана вредност је 85%, а достигнута вредност 77,78%) и проценат жртава које су испитане употребом техничких средстава за пренос слике и звука у односу на број жртава којима је одређен статус посебно осетљивог сведока (циљана вредност 45 %, а достигнута вредност 61,9%), док је код показатеља који се односи на проценат жртава трговине људима које имају правног заступника/цу сензибилисаног за област трговине људима циљана вредност 50%, док је према извештају Врховног јавног тужилаштва, проценат жртава којима је решењем јавног тужиоца постављен пуномоћник по службеној дужности износи 80,95%.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се утроше средства из буџета Републике Србије 1.891.800 РСД, која нису утрошена. Активности су реализоване уз подршку донаторских средства ОЦД „АСТРА“ и донаторских средстава Канцеларије Савета Европе у Београду у оквиру пројекта „Јачање борбе проотив трговине људима у Републици Србији“.

У оквиру мере 1.4. Унапређење приступа правди и заштите жртава трговине људима, посебно жена и деце, током истраге и судског поступка, Министарство унутрашњих послова

носилац је реализације две активности, Правосудна академија Републике Србије је носилац реализације три активности и Врховно јавно тужилаштво је носилац реализације једне активности. Рок за реализацију пет активности је IV квартал 2026. године, док је за једну активност рок реализације IV квартал 2025. године.

1.4.1. Израда упутства о начину испитивања жртава трговине људима за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије

Врховно јавно тужилаштво у сарадњи са Мисијом ОЕБС у Србији, израдило је приручник за тужиоце „Саслушање окривљеног и испитивање сведока у истражном поступку”, чији су аутори професори Криминалистичко – полицијске академије и јавни тужиоци.

Приручник је осмишљен као водич који ће пружити практичне смернице, теоријске основе и конкретне тактике у области саслушања и испитивања, са циљем ефикаснијег спровођења доказних радњи и заштите права свих учесника у поступку. Иако је Приручник намењен, пре свега, јавним тужиоцима, с обзиром на његову садржину, исти може бити предмет обуке и за полицијске службенике и судије. Посебно поглавље приручника односи се на тактику испитивања жртава трговине људима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност су у оквиру редовних активности запослених. Подршка за реализацију активности пружена је од стране Мисијом ОЕБС у Србији.

1.4.2. Спровођење обука за примену упутства о начину испитивања жртава трговине људима за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије (Веза 1.4.1.)

Правосудна академија Републике Србије је активности 1.4.2. и 1.4.3. спојила у један програм обуке. Имајући у виду да је Врховно јавно тужилаштво у сарадњи са Правосудном академијом Републике Србије израдило приручник за тужиоце (веза са активношћу 1.4.1), у току 2026. године планирана је реализација наведене активности.

1.4.3. Спровођење обука за полицијске службенике и јавне тужиоце - контакт особе за поступање по предметима трговине људима за примену смерница Савета Европе „Саслушање деце које су жртва експлоатације и трговине људима и деце у ризику“

Правосудна академија Републике Србије је активности 1.4.2. и 1.4.3. спојила у један програм обуке. Имајући у виду да је Врховно јавно тужилаштво у сарадњи са Правосудном академијом Републике Србије израдило приручник за тужиоце (веза са активношћу 1.4.1), у току 2026. године планирана је реализација наведене активности.

1.4.4. Спровођење обука за судије и јавне тужиоце – контакт особе за поступање по предметима трговине људима за примену Смерница за унапређење судске праксе у поступцима за накнаду штете жртвама тежких кривичних дела у кривичном поступку

Имајући у виду да је Правосудна академија Републике Србије израдила програма обука за јавне тужиоце контакт особе за поступање по предметима као и њихову даљу реализацију (активности 1.3.2. и 1.3.3. у Акционом плану), наведена обука 1.4.4. је део програма заједно са активностима 1.3.2. и 1.3.3. овог Акционог плана, који спроводити Правосудна академија Републике Србије.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 234.360 РСД, али је спровођење ове активности спојено са активношћу 1.3.3. и средствима утрошеним за реализацију активности 1.3.3.

1.4.5. Спровођење округлог стола за полицијске службенике, јавне тужиоце и судије - контакт особе за поступање по предметима трговине људима за представљање „Приручника за поступање са децом жртвама и сведоцима у кривичном поступку”

Крајем децембра 2024. и јануара 2025. године ОЦД АСТРА је представила и промовисала ажурирано издање публикације „Трговина људима – Приручник за адвокате“, развијен у оквиру пројекта „Јачање права жртава трговине људима у Србији са акцентом на правну подршку“, уз подршку Савета Европе. Посебно поглавље приручника односи се на поступање пуномоћника када су деца жртве трговине људима и обрађује припрему првог сусрета, процену ризика, право на приватност и поверљивост, мере безбедности, као и траума-информисану и узрасно прилагођену комуникацију. Публикација је електронски доступна на сајту ОЦД АСТРА и дистрибуирана је Адвокатским коморама Србије и Војводине, као и учесницима округлих столова.

Организована су укупно три округла стола, у Београду два и Новом Саду један, са учешћем 34 адвоката и 6 младих правника и правница.

Наведене активности допринеле су представљању и промоцији стандарда поступања са децом жртвама и сведоцима у кривичном поступку међу кључним актерима у систему заштите, са посебним нагласком на примену принципа најбољег интереса детета и процесне гаранције у складу са међународним стандардима.

Подршку спровођењу активности ОЦД АСТРА пружена је у оквиру пројекта “Јачање борбе против трговине људима у Србији”, који спроводи Канцеларија Савета Европе у Београду.

1.4.6. Реализовање округлог стола за адвокате на тему бесплатне правне помоћи

Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Канцеларијом Савета Европе у Београду, у оквиру пројекта “Јачање борбе против трговине људима у Србији”, дана 28.11.2025. године у Нишу организовало је округли сто на тему "Правна подршка и бесплатна правна помоћ за жртве трговине људима", за 25 учесника из полиције, представника локалне самоуправе Ниша, Враћа и Лесковца који су пружаоци директне бесплатне правне помоћи, Адвокатске коморе Ниш, локални омбудсман, координатор Локалног тима за борбу против трговине људима Ниш, правобранитељка града Ниша, представници Центра за заштиту жртава трговине људима, као и представници ОЦД АСТРА и ОЦД Освит. На радионици су размењена искуства и недостаци у примени Закона о бесплатној правној помоћи, а разговарало се и о мадалитетима укључивања адвоката који поседују знања о трговини људима у пружање бесплатне правне помоћи жртвама трговине људима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, али је наведена активност реализована уз подршку пројекта „Јачање борбе против трговине људима у Србији”, који спроводи Канцеларија Савета Европе у Београду.

Мера 1.5: Превенција трговине децом кроз унапређење система за хитно обавештавање јавности у случају нестанка малолетног лица – „Пронађи ме”

У оквиру мере 1.5. дефинисана су три показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање сва три показатеља резултата који се односе на број нових канала масовне комуникације (циљана вредност 500, а

достигнута вредност 491), број полицијских службеника који су обучени за примену система и за предузимање мера трагања, где је циљана вредност 300, а достигнута вредност 137, и проценат решених случајева нестанка малолетног лица коришћењем система „Пронађи ме” (циљана вредност 85%, а достигнута вредност 100%).

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се утроше средства из буџета Републике Србије 850.000 РСД, али средства нису утрошена. Активности су реализоване из буџета Министарства унутрашњих послова у оквиру редовних активности запослених, као и уз подршку донаторских средства ОЦД Центар за несталу и злостављану децу и ОЦД АСТРА.

У оквиру мере 1.5. Превенција трговине децом кроз унапређење система за хитно обавештавање јавности у случају нестанка малолетног лица – „Пронађи ме”, Министарство унутрашњих послова носилац је реализације пет активности. Рок за реализацију једне активности је 2024. година, рок за реализацију две активности је 2025. година, док је рок за реализацију још две активности континуирано до краја IV квартала 2026. године.

1.5.1. Континуирано проширивати систем „Пронађи ме” увођењем нових канала масовне комуникације (друштвене мреже, дигитални билборди, бензинске станице и др).

Министарство унутрашњих послова реализовало је састанак са компанијом Вибер, у оквиру којег је договорена даља сарадња. Ради се на усаглашавању текста меморандума о сарадњи Вибера и Министарства унутрашњих послова, који ће се између осталог односити на систем „Пронађи ме“.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 100.000 РСД, али је наведена активност реализована реализована у оквиру редовних активности запослених.

1.5.2. Континуирано спровођење информативне кампање о начину функционисања система „Пронађи ме”

Министарство унутрашњих послова је континуирано промовисало и представљало рад система „Пронађи ме“ на различитим медијима, сајту Министарства унутрашњих послова, званичном Youtube каналу и друштвеним мрежама.

ОЦД Центар за несталу и злостављану децу је 25.05.2025. године у Нишу, поводом обележавања Међународног дана нестале деце, организовао догађај, који је окупио грађане, представнике институција, родитеље, децу и медије. Током дана одржане су едукативне и креативне радионице за родитеље и децу, посвећене подизању свести о нестанима, превенцији и правилном реаговању у кризним ситуацијама. Посебан фокус био је на томе како заједница може да буде први ослонац породицама које пролазе кроз најтеже тренутке као што је нестанак детета. Преко стотину деце учествовало је у пажљиво осмишљеном програму радионица, које су водили стручни радници тима Центра за несталу и злостављану децу. Кроз различите тематске радионице, деца су показала изванредно знање о томе како препознати и реаговати на потенцијално опасне ситуације на интернету, али и у стварним ситуацијама. Кроз едукативне игрице и интерактивне активности, учили су о важности емпатије, другарства, заједништва и узајамне подршке.

Поред наведеног догађаја, Центар за несталу и злостављану децу реализовао је радионице на тему сензибилизације јавности и промовисања система “Пронађи ме” и то:

- 31.01.2025. године радионица у Центру за несталу и злостављану децу у Новом Саду, на којој је учешће узело 90 деце;

- 26.02.2025. радионица у ОШ “Јован Грчић Миленко” у Беоцину, на којој је учешће узело 50 деце и 30 родитеља;
- 12.03.2025. године радионица у Савременој школи у Новом Београду, на којој је учешће узело 60 деце и 34 родитеља;
- 24. 05 и 25.05.2025. године одржано је више радионица у Нишу, на којима је учешће узело 160 деце и 120 родитеља;
- 06.06.2025. године радионица у Доњој Штроњи, на којој је учешће узело 60 деце;
- 09.08.2025. године радионица у Центру за несталу и злостављану децу, на којој је учешће узело 35 деце;
- 22.10.2025. године у Крагујевцу, поводом обележавања Међународног дана трговине људима;
- 24.10.2025. године радионица у Сврљигу, на којој је учешће узело 90 деце и родитеља;
- 31.10.2025. године радионица у ОШ „10. Октобар“ у Суботици, на којој је учешће узело 60 деце.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 100.000 РСД, али је ОЦД Центар за несталу и злостављану децу наведене активности реализовао је из сопствених средстава.

ОЦД АСТРА од 2012. године управља Европским бројем 116 000 у Србији, који представља бесплатан, 24/7 доступан механизам ране интервенције.

Током 2025. године кампања је имала снажно присуство у електронским, штампаним и дигиталним медијима, као и на друштвеним мрежама, где су пласирани информативни и едукативни садржаји, видео материјали и приче о успешним проналасцима деце. Посебно значајан сегмент кампање била је промоција броја 116 000 на Аеродрому „Никола Тесла“ у Београду, као и на Аеродрому „Константин Велики“ у Нишу, где су постављени постери и емитовани видео-спотови на кључним локацијама, чиме је обезбеђена видљивост поруке кампање међу домаћим и међународним путницима.

Кампања је обухватила и јавна представљања, сарадњу са мрежама организација цивилног друштва и заговарачке активности усмерене ка мобилним оператерима, са циљем позиционирања броја 116 000 као интегралног дела националног система реаговања у случајевима нестанка деце.

Активности ОЦД АСТРА реализоване су из донаторских средства Делегације Европске уније у Србији (ФПА).

1.5.3. Континуирано реализовање радионице за полицијске службенике о начину спровођења хитних мера трагања за несталим малолетним лицем за које се сумња да је жртва кривичног дела Трговина људима, након покретања система „Пронађи ме”

Након што је успостављена платформа „Пронађи ме“ обучено је 54 полицијска службеника из свих полицијских управа. Након што је унапређена платформа „Пронађи ме“ обучено је још 137 полицијских службеника из свих полицијских управа.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 250.000 РСД, али је наведена активност реализована реализована у оквиру редовних активности запослених.

Такође, У 2025. години ОЦД АСТРА је наставила спровођење националне информативне кампање „Да будемо сви на броју“, усмерене на промоцију Европског броја за несталу децу 116 000 и јачање система превенције, ране реакције и подршке породицама

у случајевима нестанка деце, у контексту укупног националног механизма реаговања, укључујући и систем „Пронађи ме“.

Кампања је додатно оснажена обележавањем 25. маја – Међународног дана нестале деце, са циљем подизања свести јавности о проблему нестанка деце и начину функционисања доступних механизма подршке. Посебан акценат стављен је на јасно разграничење улоге Европског броја 116 000 и система „Пронађи ме“, који се активира у високоризичним случајевима, док је број 116 000 намењен превенцији, саветовању, подршци породицама и сарадњи са институцијама.

1.5.4. Спровођење радионице на тему представљања начина функционисања система „Пронађи ме” земљама у региону

Дана 10.10.2025. године реализована је десета конференција „Безбедност и одговорност“, у организацији ОЦД Центар за несталу и злостављану децу.

У оквиру сесије под називом „Мрачна страна технологије: Како вештачка интелигенција оснажује злостављаче“, која је окупила кључне актере из Србије, региона и ЕУ у циљу унапређења заштите деце и прекограничне сарадње, отворила је питање како АИ модели могу допринети стварању штетног садржаја и злоупотреби деце.

Представник Министарства унутрашњих послова Републике Српске и представник Европола учествовали су у размени оперативних искустава. Презентована је неопходност повезивања полиције у региону у борби против нових облика криминала подржаних вештачком интелигенцијом, што је директно повезано са регионалном ефикасношћу система „Пронађи ме”.

Представник Министарства унутрашњих послова Републике Србије представио је конкретне методе деловања предатора и аутентичне преписке. Овај приказ послужио је као техничка и психолошка основа за разумевање критичности брзог алармирања јавности путем система за рано узбуђивање.

На конференцији је итакнуто да АИ модели олакшавају стварање штетног садржаја, због чега системи попут „Пронађи ме” морају бити интегрисани у шире законске оквире који прате брзину технолошких промена.

Догађају је присуствовало преко 300 учесника, чиме је обезбеђена висока видљивост модела функционисања система „Пронађи ме” пред домаћим и иностраним стручњацима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 200.000 РСД, али је активност реализовала ОЦД Центар за несталу и злостављану децу из сопствених средстава.

1.5.5. Организовање конференције о ефектима примене система „Пронађи ме”

ОЦД Центар за несталу и злостављану децу је дана 24.02.2025. године одржао завршну конференцију пројекта РЕСПОНСЕ – Едукативни одговор у сврху унапређења проналажења нестале деце, који се спроводи у оквиру имплементације ЕРАСМУС плус програма Европске Уније у Републици Србији.

На тему нестанка деце, едукације одраслих, важности постојања система за рано обавештавање јавности у посебним случајевима нестанка деце разговарало се на панел дискусији, на којој су учешће узели представник ОЦД Центар за несталу и злостављану децу и координатор пројекта РЕСПОНСЕ и представници Министарства унутрашњих послова Републике Србије.

Наведени пројекат је важан подстицај за даље кораке и сарадњу на националном и регионалном нивоу, имајући у виду да имплементација система за рано обавештавање, као

и едукација и сарадња међу свим институцијама, може допринети да се, у будућности, правовремено реше сви изазови са којима се сусрећемо у заштити наше деце.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 200.000 РСД, али је ОЦД Центар за несталу и злостављану децу наведене активности реализовао из сопствених средстава.

ОЦД АСТРА је организовала прес конференцију и стручни панел под називом „Дигитална безбедност: заштита најрањивијих укључујући нестанке деце од ризика трговине људима“, који је одржан 16. децембра 2025. године у Европској кући у Београду, у партнерству са e-Governance Academy (eГА Естонија). Догађај је организован као наставак и логична надоградња националне конференције из октобра 2024. године, када је АСТРА представила прву националну кампању о Европском броју за несталу децу 116 000 „Да будемо сви на броју“.

Конференција из 2025. године била је усмерена на анализу ефеката примене механизма ране реакције у случајевима нестанка деце, укључујући систем „Пронађи ме“, као и на сагледавање дигиталних ризика који могу довести до нестанка, врбовања и експлоатације малолетних лица. Посебан акценат стављен је на повезаност нестале деце и трговине људима, као и на значај благовременог реаговања у првим сатима након нестанка.

ОЦД АСТРА је, као организација која од 2012. године води Европски број 116 000 у Србији, представила своја вишегодишња искуства у раду са несталом децом и њиховим породицама. Истакнуто је да је од увођења линије реализовано скоро 5.500 позива, као и да је организација пружила подршку за 158 случајева нестале деце. Подаци указују да се чак 49% случајева односи на бекство деце од куће или из установа, а да је од 76 пријављених случајева чак 20 деце која су побегла касније идентификовано као жртве трговине људима, што потврђује директну повезаност нестанака и ризика од експлоатације.

У оквиру конференције представљени су налази истраживања о дигиталној димензији трговине људима, као и искуства институција које поступају у случајевима високотехнолошког криминала, заштите жртава и рада са децом. Панел је окупио представнике образовног система, Националне дечије линије, Центра за заштиту жртава трговине људима, Службе за борбу против високотехнолошког криминала МУП-а и организација цивилног друштва, чиме је омогућена свеобухватна анализа изазова и препорука за унапређење система.

Поред националног контекста, ОЦД АСТРА је током 2025. године представила искуства Србије и на међународном нивоу, учешћем на 25. конференцији Алијансе против трговине људима у организацији ОЕБС-а, где је директорка ОЦД АСТРЕ представила улогу Европског броја 116 000 у заштити нестале деце од трговине људима. Истакнуто је да је готово 40% жртава које је АСТРА подржала током 25 година рада било деце, као и да проток времена значајно утиче на успешност проналаска детета, што додатно наглашава значај система раног узбуђивања и координације.

Активности ОЦД АСТРА реализоване су из донаторских средства е-ГА (e-Governance Academy).

Посебан циљ 2. Унапређен квалитет заштите претпостављених жртава и жртава трговине људима, посебно жена и деце

У оквиру Посебног циља „Унапређен квалитет заштите претпостављених жртава и жртава трговине људима, посебно жена и деце“, дефинисан је један показатељ који се односи на пружене услуге помоћи и подршке жртвама трговине људима у складу са њиховим потребама, код којег је циљана вредност 365, а достигнута вредност је 529.

У оквиру посебног циља, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања одговорно је за реализацију дефинисаних мера.

Мера 2.1. Унапређен система идентификације жртава трговине људима

У оквиру мере 2.1. дефинисана су четири показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је достизање свих показатеља резултата, где је достигнуто два показатеља, док за два није достигнута циљана вредност. Први показатељ се односи на број пријава сумње на трговину људима из система социјалне заштите, где је циљана вредност 32, а достигнута вредност 33. Други показатељ се односи на број пријава сумње на трговину људима из система здравствене заштите, где је циљана вредност 4, а достигнута вредност 0. Трећи показатељ се односи на број пријава сумње на трговину људима из система просвете, где је циљана вредност 12, док је достигнута вредност 1. Четврти показатељ се односи на број пријава сумње на трговину људима међу мигрантском популацијом и тражиоцима азила, где је циљана вредност 28, а достигнута вредност 255.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 1.680.000 РСД из буџета Републике Србије и 450.000 донаторских средстава Комесаријата за избеглице и миграције, док су утрошена средства 87.500 РСД из буџета Републике Србије и планираних донаторских средстава.

У оквиру мере 2.1. Унапређен система идентификације жртава трговине људима, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство унутрашњих послова и Комесаријат за избеглице и миграције су носиоци реализације по две активности, док су Министарство здравља и Министарство просвете носиоци реализације по једне активности. Четири активности (2.1.1; 2.1.4; 2.1.5; 2.1.8) су реализоване током 2024. године, док је за реализацију преостале четири активности реализација предвиђена континуирано до краја IV квартала 2026. године.

2.1.2. Континуирано спровођење обуке за представнике центара за породични смештај и усвојење, центара за социјални рад и хранитеља за подршку жртвама трговине људима

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије и Центар за заштиту жртава трговине људима су у марту 2025. године, уз подршку пројекта „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“, који спроводи Међународна организација за миграције и пројекта Немачке развојне сарадње „Подршка социјалном укључивању у Србији“, који спроводи GIZ у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог реализовали серију обука (укупно 25): „Препознавање случајева трговине људима и подршка жртвама“, у оквиру којих је обучено 581 запослених из система социјалне заштите.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, док је утрошено 0,00 РСД, имајући у виду да је реализација обука спроведена уз подршку пројекта „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“, који спроводи Међународна организација за миграције и пројекта Немачке развојне сарадње „Подршка социјалном укључивању у Србији“, који спроводи GIZ у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

Покрајински завод за социјалну заштиту у оквиру своје надлежности континуирано спроводи супервизијску подршку центрима за социјални рад на територији АП Војводине. У склопу активности супервизијске подршке малим центрима, током 2024. године Покрајински завод за социјалну заштиту је организовао стручни скуп за супервизоре/водитеље случаја у овим центрима за социјални рад, под називом „Улога, задаци и одговорности супервизора у заштити детет жртве трговине људима“. Стручном скупу који је пријављен Комори социјалне заштите у форми округлог стола присуствовало је укупно 14 учесника, супервизори/водители случаја из малих центара у АПВ: Кањижа, Мали Иђош, Ада, Чока, Житиште, Жабалъ и Темерин.

ОЦД АСТРА је реализовала две стручне обуке намењене јачању капацитета система социјалне заштите за пружање подршке жртвама трговине људима.

Прва обука реализована је 11-12.07.2025. године у Врању, под називом „Подршка жртвама трговине људима у систему социјалне заштите – откривање, процена потреба и планирање“. Обука је организована у сарадњи са локалном самоуправом Врања и била је усмерена на представнике центара за социјални рад, установа социјалне заштите и других релевантних служби. Учествовало је 20 стручњак. Рад је био заснован на интерактивном приступу, анализи студија случаја и практичним алатима за процену ризика, планирање подршке и координацију са другим институцијама.

Друга обука реализована је у децембру 2025. године у Београду, у организацији ОЦД АСТРА уз подршку Амбасаде Канаде у Београду (CFLI). Обука је била усмерена на јачање отпорности стручних радника у систему социјалне заштите и превенцију секундарне трауме, као кључног предуслова за квалитетну и одрживу подршку жртвама трговине људима. Учествовало је 15 учесника. Садржај обуке био је конципиран тако да комбинује теоријске увиде и практичне вежбе, са фокусом на препознавање професионалног замора, оснаживање стручних радника и унапређење квалитета подршке жртвама.

Током 2025. године обновљена је акредитација програма „Подршка жртвама трговине људима у систему социјалне заштите – откривање, процена потреба и планирање подршке“ код Републичког завода за социјалну заштиту (РЗСС). Поред наведеног, у 2024. години обновљене су и акредитације програма „Хранитељска породица као место опоравка и реинтеграције жртава трговине људима“ и „Инструктажа за рад на СОС телефону за жртве трговине људима“, тако да су сва три програма активна-акредитована код РЗСС током периода важења Акционог плана. Током 2026. године планира се акредитација још једне обуке за представнике и представнице система социјалне заштите при РЗСС.

Наведене активности ОЦД АСТРА је реализовала из донаторских средстава (Донаторска средства: један тренинг Врање - КИРС пројектна активност; ЕУД у Србији и два тренинга у Београду - Амбасада Канаде у Београду ЦФЛИ).

2.1.3. Континуирано спровођење обуке за примену индикатора за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима за здравствене раднике

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије и Центар за заштиту жртава трговине људима су у марту 2025. године, уз подршку пројекта „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“, који спроводи Међународна организација за миграције и пројекта Немачке развојне сарадње „Подршка социјалном укључивању у Србији“, који спроводи GIZ у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог реализовали серију обука (укупно 25):

„Препознавање случајева трговине људима и подршка жртвама“, у оквиру којих је обучено 110 запослених из система здравства.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, док је утрошено 0,00 РСД, имајући у виду да је реализација обука спроведена уз подршку пројекта „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“, који спроводи Међународна организација за миграције и пројекта Немачке развојне сарадње „Подршка социјалном укључивању у Србији“, који спроводи GIZ у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог.

Током 2025. године ОЦД АСТРА спровела је припремне активности које се односе на унапређење садржаја обуке и прилагођавање индикатора за прелиминарну идентификацију жртва трговине људима специфичностима здравственог система. Посебна пажња посвећена је дефинисању практичних сценарија за препознавање ризика у здравственим установама, као и усклађивању садржаја са постојећим протоколима и процедурама поступања.

Активност је реализована из донаторских средстава ОЦД АСТРА.

2.1.4. Спровођење обуке за наставнике и стручне сараднике за примену индикатора за прелиминарну идентификацију жртва трговине људима за потребе система образовања

У 2025. години ОЦД АСТРА наставила је са активностима где је посебан акценат стављен на даље институционално јачање наставника и стручних сарадника. Имплементиран је комбиновани приступ у коме је у оквиру једног конкретног школског система обука спровођена и са наставницима/професорима и са ђацима. У октобру ОЦД АСТРА је кроз два школска часа професорима Савремене гимназије у Београду (укупно 5 професора - 4 жене и један мушкарац) одржана обука о проблему трговине људима, како о томе разговарати са ђацима, као и практична упутства како проблем препознати и које мере заштите предузети.

У новембру месецу, у оквиру кампање „16 дана активизма против родно заснованог насиља“, ОЦД АСТРА је у сарадњи са локалном самоуправом и општинским одбором Црвеног крста Чукарица организовала предавање за наставнике и средњошколце са ове општине, са посебним фокусом на оснаживање кључних актера у раном препознавању ризика и креирању безбедног школског окружења. Десет наставника је активно учествовало у дискусији, разматрању конкретних ситуација из праксе и дефинисању начина на који школа може системски одговорити на повезаност трговине људима, родно заснованог насиља и ризика у дигиталном окружењу. Трибини су присуствовали и представници локалних институција (Центар за социјални рад, Дом здравља и други), чиме је додатно ојачана међусекторска сарадња.

Током 2025. године обновљена је акредитација програма „Трговина људима (децом) – Превенција и едукација“ код Завода за унапређење образовања и васпитања (ЗУОВ), а истовремено је од ЗУОВ-а добијена акредитација новог програма који се односи на тему нестале деце и превенцију ризика повезаних са нестанцима „Препознавање и реаговање у случајевима нестале деце: улога наставника и стручних сарадника“.

Активност је реализована из донаторских средстава ОЦД АСТРА.

2.1.5. Укључити примену ЕУАА алата за прелиминарну идентификацију рањивих категорија, укључујући и потенцијалних жртава трговине људима у стандардну процедуру пријема тражилаца азила у центре за азил

У складу са Обавезном инструкцијом комесара за поступање у центрима за азил од 7. децембра 2023. године, приликом пријема лица у центре за азил врши се прелиминарна идентификација рањивости, укључујући и потенцијалне жртве трговине људима обавезном применом алата ЕУАА, IPSN tool. Запослени у прихватним центрима и центрима за азил, континуирано се обучавају на тему ране идентификације и упућивања жртава трговине људима међу мигрантском популацијом. Поступање по стандардним оперативним процедурама за трговину људима увршћено је у основну обавезну обуку „Поступање запослених у центрима за азил и другим објектима намењеним за смештај тражилаца азила”, коју Комесаријат спроводи за све запослене. Ову обуку је у 2025. години прошло 14 ново ангажованих лица.

Акционим планом је предвиђено да се активност реализује само у току 2024. године, али је Комесаријат за избеглице и миграције реализовао и током 2025. године из донаторских средстава.

2.1.6. Континуирано спровођење обуке за полицијске службенике граничне полиције, Канцеларије за азил и полицијске службенике распоређене на пословима странаца, на тему препознавања потенцијалних жртава трговине људима међу мигрантском популацијом

Дана 04.11.2025. године Министарство унутрашњих послова реализовало је обуку за 15 полицијских службеника граничне полиције, Канцеларије за азил и полицијске службенике распоређене на пословима странаца, у циљу јачања механизма сарадње полиције и других субјеката у препознавању потенцијалних жртава трговине људима међу мигрантском популацијом, као и упознавање са постојећим процедурама, идентификацији, упућивању и координацији у сузбијању трговине људима и намењена.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, док је утрошено 87.500 РСД.

2.1.7. Континуирано спровођење обуке запослених у прихватним центрима и центрима за азил, на тему ране идентификације и упућивања жртава трговине људима међу мигрантском популацијом према методологији ЕУАА

У периоду 8-9.05.2025. године одржана је дводневна обука у Тренинг центру у Пландишту за употребу индикатора за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима и пружање подршке особама у ризику. Обуку је похађало 18 запослених, углавном менаџери и преводиоци, као лица која су у најпосреднијем контакту са корисницима. Обука је обухватила практичан рад, анализу студија случаја и препознавање индикатора трговине људима. Предавачи су били представници Министарства унутрашњих послова, Центра за заштиту жртава трговине људима, Београдског центра за људска права и Заштитника грађана.

Такође, седам запослених присуствовало је обуци „Препознавање случајева трговине људима и подршка жртвама”, коју је реализовало Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије и Центар за заштиту жртава трговине људима.

Додатно су обезбеђене специјализоване обуке о културолошким разликама у земљама порекла, штетним обичајима који могу увећати ризик од трговине људима, као и две обуке

у организацији ОЦД Београдски центар за људска права на тему додатне рњивости LOGBTQ+ лица.

Као додатна подршка јачању капацитета запослених који долазе у контакт са лицима која бораве у центрима за азил и прихватним центрима, преко пројекта: „Јачање регионалне сарадње у области управљања миграцијама између Западног Балкана и суседних држава чланица ЕУ у складу са правним тековинама ЕУ и међународним стандардима – МИРКО“, уз подршку Шведске агенције за миграције, Комесаријат у сарадњи са државним институцијама из Северне Македоније, Црне Горе и Босне и Херцеговине као и Центром за заштиту жртава трговине људима израђује онлајн тренинг: „Заштита жртава трговине људима“, који ће бити преведен на локалне језике и биће доступан целом региону на регионалној платформи за учење.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 450.000 РСД, али се активност реализовала из донаторских средстава.

Мера 2.2. Унапређена заштита и помоћ жртвама трговине људима

У оквиру мере 2.2. дефинисана су два показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је достизање два показатеља резултата где је вредност једног показатеља достигнута, а вредност другог није. Први показатељ се односи да је мушкарцима жртвама трговине људима доступна иновативна услуга смештаја, где је циљана вредност ДА, а достигнута вредност НЕ. Други показатељ се односи на број жртава трговине људима којима је обезбеђен смештај, где је циљана вредност 35, а достигнута вредност 65.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 3.100.000 РСД из буџета Републике Србије, али средства нису утрошена.

У оквиру мере 2.2. Унапређена заштита и помоћ жртвама трговине људима, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је носилац реализације шест активности. Четири активности (2.2.3; 2.2.4; 2.2.5; 2.2.6) су реализоване током 2024. године, док је за реализацију преостале две активности реализација предвиђена у току 2025. године.

2.2.1. Успостављање иновативне услуге смештаја замушкарце - жртве трговине људима

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је доделило двособан стан Центру за заштиту жртава трговине људима стан у Београду, који ће служити за потребе успостављања услуге смештаја. У току је дефинисање критеријума за пружање услуге и рад на испуњавању стандарда.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 3.100.000 РСД, док је утрошено 0.00 РСД.

2.2.2. Израда анализе о доступности и квалитету услуга и пружалаца услуга за жртве трговине људима

Анализу услуге смештаја за жртве трговине људима „Извештај о мапирању услуга у Албанији, Босни и Херцеговини, Црној Гори, Северној Македонији и Србији израђен је у оквиру пројекта „Сигурно уточиште: Развијање ресурса склоништа за жртве трговине људима на Западном Балкану“, којим је координирао World Висион Интернационал у Босни и Херцеговини (БиХ), у блиској сарадњи са локалним партнерима: Фондацијом Лара (БиХ),

Mary Ward Лорето (Албанија), удружењем Атина (Србија) и Отворена врата (Опен Гате/Ла Страда Северна Македонија).

Општи циљ овог мапирања био је да процени да ли постојеће услуге смештаја у пет истраживањем обухваћених и посматраних земаља обезбеђују континуирану, квалитетну и одрживу подршку жртвама трговине људима. Студија анализира доступност смештаја, његову интегрисаност у систем заштите, усмереност на потребе жртава, као и функционалност механизма упућивања на локалним и националним нивоима. Такође, испитује и одрживост финансијских модела и указује на то да се дугорочна одрживост не може заснивати искључиво на међународним донаторским средствима, већ мора укључивати стабилно, предвидљиво и трајно финансирање од стране држава.

Специфичније, студија је имала за циљ да: идентификује све активне пружаоце услуга смештаја; процени њихове капацитете и оперативне моделе рада; мапира структуре финансирања и кључне изазове у одрживости; идентификује празнине у стандардима, лиценцирању и механизмима контроле квалитета; анализира на који начин склоништа и пратеће услуге одговарају на разнолике потребе жена, мушкараца и деце, укључујући мигранте и особе експлоатисане у различитим секторима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 0,00 РСД. Наведена активност је реализована донаторских средства у оквиру пројекта „Сигурно уточиште: Развијање ресурса склоништа за жртве трговине људима на Западном Балкану”, који је у Србији спроводио УГ Атина. Пројекат је финансирао Стејт департмент САД - Канцеларија за праћење и борбу против трговине људима.

У првом кварталу 2025. године ОЦД АСТРА израдила је и објавила анализу о доступности и квалитету услуга подршке жртвама, укључујући жртве трговине људима, у оквиру публикације „Подршка Координационом телу, односно координатору, кроз израду Студије изводљивости за успостављање посебног позивног центра за жртве и сведоке кривичног дела“. Анализа је припремљена као стручна основа за унапређење система подршке жртвама, укључујући жртве трговине људима, са посебним освртом на доступност информација, функционалност постојећих сервиса и квалитет услуга које се пружају на националном и локалном нивоу.

Документ обухвата преглед међународног и националног правног оквира у области права жртава, укључујући жртве трговине људима, мапирање постојећих SOS линија и других сервиса подршке, анализу кадровских, организационих и финансијских капацитета пружалаца услуга, као и процену степена доступности услуга у погледу територијалне покривености, континуиране доступности, приступачности осетљивим групама и усклађености са европским стандардима.

Налази анализе указују на постојање више појединачних механизма подршке жртвама, укључујући жртве трговине људима, али и на потребу за њиховим бољим умрежавањем, јачањем координације и обезбеђивањем одрживог финансирања. Посебно је истакнута важност успостављања јединственог, координисаног и функционално повезаног механизма информисања и упућивања, који би обезбедио благовремен и равноправан приступ услугама за све жртве, укључујући жртве трговине људима. Публикација је представљена на стручном састанку у Министарству правде.

Активност је реализована из донаторских средстава у оквиру пројекта „Подршка јачању владавине права у Републици Србији“, заједнички финансираног од стране Европске уније и Аустријске развојне сарадње (ADC), који спроводи Аустријска развојна агенција (ADA).

2.2.3. Обезбеђена подршка за жртве трговине људима кроз лиценцирану услугу становање уз подршку

Током 2025. године Удружење „Атина“ поднело је Елаборат о испуњености услова за пружање услуге социјалне заштите - становање уз подршку за жртве трговине људима за поступак обнове лиценце Удружења „Атина“ и добили су решење и лиценцу, на основу испуњености услова и стандарда за пружање услуге становање уз подршку са роком важења децембар 2025 - децембар 2031. године.

Удружење је спроводило услугу становања уз подршку током 2025. године. Ову услугу користило је укупно 9 жена, три су држављанке Републике Србије, док је шест жена страних држављанки (1 из Камеруна, 3 жене из Зимбабвеа, 1 жена из Пакистана и 1 жена из Бангладеша). Од укупног броја корисница, две особе су малолетне. Према облику експлоатације, 3 жене су жртве радне експлоатације, 4 жртве сексуалне експлоатације, 1 жртва принуде на брак и 1 жртва принуде на вршење кривичних дела.

За све кориснице, поред услуге становања и правне подршке, обезбеђена је психолошка подршка, медицинска помоћ, регулисање грађанско-правног статуса, укључивање у образовни систем, као и подршка члановима породице. Такође је обезбеђена материјална подршка и подршка у области економског оснаживања и осамостаљивања, као кључних корака у процесу опоравка и интеграције. Од жена које су користиле ову услугу, једној жени је одобрен азил, за једну је поступак азила у току, док је за четири жене регулисан привремени боравак у Републици Србији.

У августу 2024. године регионални пројекат „Сигурно уточиште - Проширење ресурса склоништа за жртве трговине људима на Западном Балкану“ поново је активиран уз подршку Стејт департмента Сједињених Америчких Држава, кроз Канцеларију за праћење и борбу против трговине људима. Пројекат координише World Vision International, а спроводи се у партнерству са Удружењем „Атина“ (Србија), организацијама Лара Фондација (Босна и Херцеговина), Mary Ward Loreto (Албанија) и Отворена порта/Ла Страда (Северна Македонија). У оквиру овог пројекта спроведено је истраживање о сигурном и дугорочном становању за жртве трговине људима на простору Западног Балкана. Налази истраживања показују да је Србија једина земља у региону у којој услуге које пружају специјализована удружења нису финансијски подржане од стране државе, као и једина земља у којој су удружења обавезна да сама финансирају процес лиценцирања услуга.

Активност је реализована из средстава УГ Атина.

2.2.4. Обезбеђена психолошка подршка и саветовање за жртве трговине људима

У току 2025. године у склопу Саветовалишта за психолошко оснаживање жртава трговине људима УГ Атина, одржано је укупно 395 сеанси, са укупно 51. жртвом трговине људима (49 жена и 2 мушкарца) од стране 3 терапеуткиње (2 у Београду и једне у Врању). Током 2025. године уведено је пружање психолошке подршке и на југу Србије, односно у Врању, што није био случај ранијих година.

Највећи број сесија био је усмерен на превазилажење трауматског искуства, посебно код новопућених корисница, како на услугу смештаја тако и на Реинтегациони центар. Радило се на темама партнерских, породичних односа као и препознавања различитих ризика од насиља. Велику новину у раду представља и отварање новог издвојеног простора Саветовалишта за психолошко оснаживање, терапијски рад и емоционалну стабилизацију, који је осмишљен тако да одговори на комплексне потребе особа које су преживеле екстремна искуства насиља и експлоатације. У вези са прижањем психосоцијалне подршке

и саветодавних разговора од стране социјалних радница/водителјки случаја, у извештајном периоду реализовано је укупно 1109 услуга, и пружена је подршка за укупно 157 корисница/ка.

У склопу Реинтеграционог центра који је део програма директне подршке УГ Атина, сваког дана долазе кориснице на саветовање са водитељкама случаја (социјалним радницама) на бројне теме. Саветују се у вези са актуелним проблемима које имају и који се могу тицати трауматског искуства, адаптације на услугу смештаја, припреме за самостални живот у случају изласка са смештаја, али и проблемима у породичним, вршњачким или партнерским односима. Кроз саветовање, са корисницама се заједно ради на процени њихових потреба и планирању наредног корака у опоравку и интеграцији. Такође, оне се информишу о својим правима, о начину на који та права могу остварити, о процесима у којима учествују као и о наредним корацима у склопу истражног или кривичног поступка, а у којима ће оне бити позиване да дају изјаве и сведоче.

Током 2025. године, УГ Атина уз подршку Интеза фондације филантропске организације, успешно је изградило и покренуло нови, наменски осмишљен простор - Саветовалиште за психолошки опоравак жртава трговине људима, у оквиру иницијативе „Безбедни кораци: Оснаживање које надилази преживљавање - интегрисана подршка жртвама насиља и трговине људима“. Саветовалиште је осмишљено у складу са принципима траума-информисане подршке и представља значајно унапређење постојећих капацитета УГ Атина за пружање дугорочне, специјализоване психолошке подршке жртвама трговине људима. Отварање и пуно функционисање овог простора имају далекосежан значај за процес опоравка, оснаживања и социјалне интеграције жртава, као и за смањење ризика од поновне виктимизације.

Активност је реализована из донаторских средстава УГ Атина.

Током 2025. године ОЦД АСТРА је обезбедила континуирану психолошку подршку и саветовање за жртве, укључујући жртве трговине људима, као један од кључних сегмената директне подршке и процеса опоравка и реинтеграције. Укупно је психолошка подршка пружена за 12 жртава трговине људима, кроз 112 индивидуалних психолошких сесија, док је психосоцијална подршка пружена за 46 особа кроз 358 различитих интервенција. Подршка је обухватала кризне интервенције, стабилизацију након идентификације, рад на трауматским искуствима, јачање личних ресурса и оснаживање за доношење одлука у процесу опоравка. У појединим случајевима подршка је реализована у директном контакту у просторијама ОЦД АСТРА, док је део услуга пружен и на терену, у срединама у којима жртве живе, како би се обезбедила континуираност и приступачност услуга.

Имајући у виду да су током 2025. године доминирали случајеви радне експлоатације, посебно међу страним држављанима, психолошка подршка је често пружана у условима вишеструке рањивости, укључујући социјалну изолованост, економску несигурност и ограничен приступ институционалној заштити. У случајевима сексуалне и вишеструке експлоатације, подршка је била усмерена на рад са трауматским последицама и јачање личних ресурса жртава, укључујући жртве трговине људима.

Психолошка подршка је реализована у координацији са правном, медицинском и другим облицима помоћи, чиме је обезбеђен интегрисан приступ у раду са жртвама, укључујући жртве трговине људима, као предуслов за њихов опоравак и даљу реинтеграцију.

Активност је реализована из донаторских средстава ОЦД АСТРА (*Про Вицтимис* Фондација ЕУД Србија (ФПА), *Квина тилл Квинна* Фондација, *Портикус* фондација, Реконструкција женски фонд).

2.2.5. Обезбеђена правна помоћ за жртве трговине људима

УГ Атина континуирано спроводи активност пружања правне помоћи жртвама трговине људима. У току 2025. године, правна помоћ је обезбеђена за укупно 73 жртве трговине људима, кроз 189 појединачних реализованих правних услуга. Од укупног броја корисница, пуномоћ и правно заступање у судским поступцима од стране адвокатске канцеларије обезбеђено је за 12 жртава. Адвокатска канцеларија која по овлашћењу УГ Атина заступа жртве трговине људима, присуствовала је укупно на 39 рочишта одржана у извештајном периоду и спровела више од 60 различитих правних радњи (приговоре, припреме за давање изјаве, припрема за сведочење, одлагање, жалбе...).

ОЦД АСТРА је у току 2025. године обезбедила бесплатну правну подршку за укупно 340 корисника и корисница, од чега 188 мушкараца и 152 жене (потенцијалних-претпостављених) жртава трговине људима. Правна подршка пружана је у складу са одредбама члана 11. Закона о бесплатној правној помоћи и обухватала је више облика подршке – од општих правних информација до конкретне помоћи у покретању и вођењу поступака. Корисницима је пружано информисање о правима која имају, процедурама и правилима у поступцима пред надлежним органима, као и објашњења о могућностима решавања конкретних правних питања, укључујући поступке пред Вишим судом у кривичним предметима за дело трговине људима, поступке пред основним судовима, питања извршења, као и покретање парничних поступака ради остваривања права. Пружана је и подршка у анализи уговора о раду и понуда за запослење, што је било од посебног значаја у контексту повећаног броја случајева радне експлоатације. Поред тога, обезбеђена је помоћ у попуњавању формулара, састављању захтева, поднесака и жалби. Правна подршка односила се на области кривичног, радног, породичног и социјалног права, као и на поступке у вези са насиљем у породици и извршењем судских одлука. На овај начин обезбеђен је континуитет правне заштите жртава, укључујући жртве трговине људима, као кључни елемент њиховог приступа правди и процеса опоравка.

У претходном периоду Центар за заштиту жртава трговине људима имао је изазове у располагању буџетским средствима за текућу годину. Из тог разлога, УГ Атина је било и у овој години преузела значајан терет обезбеђивања правних заступника за жртве, често у веома кратким роковима. Поред тога, Удружење је обезбеђивало и припрему оштећених лица за учешће у судским поступцима, као и организацију њиховог одласка на суђења.

У овој години приметан је и велики недостатак у вези са обезбеђивањем преводиоца за стране држављање који су сведоци оштећени приликом узимања изјава надлежних органа, које је удружење Атина обезбеђивало.

Активност је реализована из донаторских средстава УГ Атина и донаторских средстава ОЦД АСТРА (Про Вицтимис Фондација, ЕУД Србија (ФПА), Квина тилл Квинна Фондација, Портикус фондација Реконструкција женски фонд).

2.2.6. Обезбеђено економско оснаживање за жртве трговине људима

УГ Атина континуирано спроводи активности у области економског оснаживања жртава трговине људима. Током 2025. године, у програм економског оснаживања Удружења „Атина“ било је укључено укупно 71 жена - жртва трговине људима, за које је реализована 381 појединачна услуга у оквиру овог програма. Додатно, у оквиру предузећа УГ Атина „Багел Бејгл“, у наведеном периоду реализована су два циклуса стручних обука, које је успешно завршило 12 жена.

Активност је реализована из донаторских средстава УГ Атина.

Током 2025. године оцд АСТРА је обезбедила мере економског оснаживања за 23 кориснице и њихову децу (потенцијалних-претпостављених) жртава трговине људима, кроз укупно 35 различитих интервенција. Подршка је била усмерена на стабилизацију егзистенцијалних услова, јачање финансијске самосталности и смањење ризика од поновне виктимизације.

Економско оснаживање обухватало је директну финансијску подршку у хитним ситуацијама, покривање основних трошкова живота, као и подршку у процесу укључивања на тржиште рада, укључујући трошкове везане за образовање, обуку или запошљавање. Ове мере представљају кључни елемент процеса опоравка, јер без минималне економске стабилности жртве остају у повећаном ризику од даље експлоатације.

Континуирано обезбеђивање економске подршке током године омогућило је да интервенције буду прилагођене индивидуалним потребама корисница и њихових породица, у складу са принципима одрживе реинтеграције.

Активност је реализована из донаторских средстава ОЦД АСТРА (*Про Вицтимис* Фондација, ЕУД Србија (ФПА), *Квина тилл Квинна* Фондација, *Портикус* фондација, Реконструкција женски фонд).

Мера 2.3. Унапређење капацитета и компетенција Центра за заштиту жртава трговине људима

У оквиру мере 2.2. дефинисана су два показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је достизање три показатеља резултата где је достигнута вредност сва три показатеља. Први показатељ се односи да су статус и делатност Центра за заштиту жртава трговине људима уређени законом, где је циљана и достигнута вредност НЕ. Други показатељ се односи на усвојен Правилник о координацији заштите жртава трговине људима, где је циљана и достигнута вредност ДА. Трећи показатељ се односи на усвојен Правилник о идентификацији жртава трговине људима, где је циљана и достигнута вредност ДА.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се активности реализују у оквиру редовног буџета запослених, у оквиру редовних послова.

У оквиру мере 2.3. Унапређење капацитета и компетенција Центра за заштиту жртава трговине људима, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је носилац реализације све три активности. Две активности (2.3.2; 2.3.3.) су реализоване током 2024. године, док је за реализацију преостале активности реализација предвиђена до краја IV квартала 2026. године.

2.3.1. Израда предлога измена и допуна Закона о социјалној заштити у циљу уређивања делатности Центра за заштиту жртава

Током 2025. године започете су активности на формирању Радне групе која ће радити на изради Нацрта закона о изменама и допунама Закона о социјалној заштити, којим ће се предвидети делатност Центра за заштиту жртава трговине људима као установе социјалне заштите, уз дефинисање његових обавеза у складу са законом.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се активности реализују у оквиру редовног буџета запослених, у оквиру редовних послова.

Посебан циљ 3. Унапређена превенције трговине људима кроз подизање свести шире и стручне јавности и осетљивих група о трговини људима и радној експлоатацији

У оквиру посебног циља „Унапређена превенције трговине људима кроз подизање свести шире и стручне јавности и осетљивих група о трговини људима и радној експлоатацији“ дефинисана су два показатеља која се односе на број кампања у циљу подизања свести шире јавности о проблему трговине људима, где је циљана и достигнута вредност 1 и број радионица у циљу информисања деце и младих о ризицима трговине људима, посебно у смислу злоупотребе дигиталних технологија и мерама опреза где је циљана вредност 40, а достигнута вредност 1201.

У оквиру посебног циља „Унапређена превенције трговине људима кроз подизање свести шире и стручне јавности и осетљивих група о трговини људима и радној експлоатацији“, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања одговорно је за реализацију једне мере, Министарство просвете за реализацију 2 мере и Министарство информисања и телекомуникација за реализацију једне мере.

Мера 3.1: Јачање одговора на проблем трговине људима у сврху радне експлоатације кроз активно укључивање инспекција, Националне службе за запошљавање, послодаваца, синдиката и радника

У оквиру мере 3.1. дефинисана су два показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је достизање два показатеља резултата чија циљана вредност није достигнута.

Први показатељ се односи на број пријава сумње на трговину људима у сврху радне експлоатације од стране инспекције рада, где је циљана вредност 2, а достигнута вредност 1. Други показатељ се односи на број обучених инспектора за рад и тржишних инспектора за препознавање трговине људима у сврху радне експлоатације, где је циљана вредност 33, а достигнута вредност 31.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 714.360 РСД из буџета Републике Србије, док су утрошена средства 35.000 РСД из буџета Републике Србије. Активности су реализоване уз подршку пројеката „Јачање борбе против трговине људима у Србији“ који спроводи Канцеларија Савета Европе у Београду: „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“ који спроводи Међународна организација за миграције и „Подршка социјалном укључивању у Србији“ који спроводи GIZ: „ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану“ (ЕУ4ФАСТ).

У оквиру мере 3.1: Јачање одговора на проблем трговине људима у сврху радне експлоатације кроз активно укључивање инспекција, Националне службе за запошљавање, послодаваца, синдиката и радника, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је носилац реализације три активности и Правосудна академија Републике Србије носилац реализације једне активности. Једна активности (3.1.2.) је реализована током 2024. године, док је за реализацију преостале четири активности реализација предвиђена континуирано до краја IV квартала 2026. године.

3.1.1. Континуирано спровођење обука за инспекторе рада, тржишне инспекторе и саветнике за запошљавање Националне службе за запошљавање за препознавање и прелиминарну идентификацију жртва трговине људима у циљу радне експлоатације

У оквиру пројекта „Јачање борбе против трговине људима у Србији“, који спроводи Канцеларија Савета Европе у Београду, на семинару на тему „Превенција и сузбијање трговине људима у сврху радне експлоатације“, који је реализован у периоду 24-25. априла 2025. године у Врњачкој Бањи, обучено је 20 инспектора рада.

У октобру 2025. године један инспектор рада је учествовао на семинару на тему „Повећање свести о трговини људима међу младима – одговорност друштва и институција“, док су два инспектора рада учествовала на семинару на тему: „Препознавање случајева трговине људима и подршка жртвама“.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Центар за заштиту жртва трговине људима у сарадњи са Министарством унутрашњих послова, организовало је 25 обука у различитим регионима Србије, на тему: „Препознавање случајева трговине људима и подршка жртвама“, уз подршку пројекта „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“, који спроводи Међународна организација за миграције и пројекта Немачке развојне сарадње „Подршка социјалном укључивању у Србији“, који спроводи GIZ у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог, на којима је учешће имало 8 инспектора рада.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност планирана су у оквиру редовних послова запослених, без додатних трошкова.

3.1.2. Континуирано спровођење напредне мултисекторске обуке за инспекторе рада, тржишне инспекторе, полицијске службенике, јавне тужиоце и судије у области сузбијања трговине људима у сврху радне експлоатације

У периоду 17-18.11.2025. године Правосудна академија Републике Србије у сарадњи са регионалним пројектом „ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану“ (ЕУ4ФАСТ), реализовала је дводневну обуку на тему „Јачање одговора на проблем трговине људима у циљу радне експлоатације“, на којој је учешће имало укупно 25 учесника из полиције, тижилаштва, инспекције рада и судства. На обуци је представљен међународни и национални правни оквир за спречавање и сузбијање трговине људима у циљу радне експлоатације и принудног рада, као и специфичности кривичног дела трговине људима у случајевима радне експлоатације и препознавање елемената кривичног дела. На обуци је представљено и разликовање елемената кривичног дела Трговина људима у случајевима радне експлоатације од прекршаја предвиђених Законом о раду, као и индикатори принудног рада у трговине људима, улога Центра за заштиту жртва трговине људима и Инспекције за рад у спречавању трговине људима и детекцији и идентификацији жртва.

Планирана финансијска средства у 2025. години износе 234.360 РСД, али је активност реализована уз подршку регионалног пројекта „ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану“ (ЕУ4ФАСТ), који заједнички суфинансирају Европска унија (ЕУ), Савезно министарство за економску сарадњу и развој Немачке, Министарство унутрашњих послова Италије и Министарство спољних послова Холандије и пројекта “Јачање борбе против трговине људима у Србији” који спроводи

Канцеларија Савета Европе у Београду, у оквиру заједничког програма Европске уније и Савета Европе Horizontal Facility за Западни Балкан и Турску III. Ж

3.1.3. Континуирано спровођење координисаних циљаних инспекцијских надзора у ризичним секторима ради препознавања могућих случајева трговине људима у сврху радне експлоатације

Инспектори рада су у 2025. години, у континуитету вршили заједничке инспекцијске надзоре са службеницима Министарства унутрашњих послова у високоризичним делатностима, укупно 27, у различитим деловима територије Републике Србије.

Приликом извршених заједничких инспекцијских надзора, инспектори рада су утврдили различите неправилности из домена надлежности инспекције рада за чије отклањање су предузете одговарајуће мере, али нису утврдили евентуално постојање индикатора трговине људима у сврху радне експлоатације.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност су у оквиру редовних послова запослених, без додатних трошкова.

3.1.4. Именовање контакт особа у Инспекторату за рад за поступање у случајевима сумње на трговину људима у сврху радне експлоатације

У току 2025. године нису именоване додатне контакт особе у Инспекторату за рад за поступање у случајевима сумње на трговину људима у сврху радне експлоатације.

3.1.5. Оснивање мреже послодаваца за борбу против трговине људима у сврху радне експлоатације

На иницијативу Министарства унутрашњих послова у сарадњи са Привредном комором Србије, успостављена је Мрежа послодаваца за спречавање трговине људима у циљу радне експлоатације у циљу јачања друштвене одговорности и етичког пословања у Републици Србији, са задатком унапређења размене знања, искустава и примера добре праксе међу послодавцима, као и подстицања усвајања механизма раног препознавања и превенције радне експлоатације. Сврха Мреже јесте да обезбеди платформу за подршку послодавцима у спровођењу одговорног пословања и поштовању међународних стандарда рада, уз посебан фокус на принцип дужне пажње у ланцима снабдевања и запошљавања. Овим приступом послодавци систематски процењују ризике од трговине људима, предузимају превентивне мере и осигуравају да њихово пословање и односи са партнерима буду у складу са законима и етичким нормама путем стварања радног окружења у којем су поштовање људских права, достојанство запослених и законитост пословања основне вредности.

Линк: [Responsible Business Hub](#)

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 120.000 РСД, док је утрошено 35.000 РСД.

3.1.6. Спровођење обука запослених у Привредној комори Србије, Унији послодаваца Србије, Савезу самосталних синдиката Србије и синдикатима на тему превенције трговине људима у сврху радне експлоатације

Дана 28.02.2025. године, Министарство унутрашњих послова је уз подршку Међународне организације за миграције, у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“ реализовало обуку за 23 учесника из Привредне коморе Србије, Уније послодаваца Србије

и Савеза самосталних синдиката Србије на тему превенције трговине људима у циљу радне експлоатације.

За реализацију активности предвиђено је 360.000 РСД из буџета Републике Србије, али је активност реализована уз подршку Међународне организације за миграције, у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“.

Мера 3.2: Подизање свести јавности о проблему трговине људима са нагласком на етичком медијском извештавању

У оквиру мере 3.2. дефинисана су три показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства информисања и телекомуникација, Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Регулаторног тела за електронске медије је достизање по једног показатеља резултата где циљане вредности нису достигнуте.

Први показатељ који је у надлежности Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је да су резултати истраживања јавног мњења на тему упознатости са проблемом трговине људима јавно доступни и представљени широј и стручној јавности, показују помак у перцепцији феномена и препознавању ризика, где је циљана и достигнута вредност ДА. Други показатељ се односи број реализованих суфинансираних медијских садржаја на тему борбе против трговине људима, где је циљана вредност 4, а достигнута вредност 1. Трећи показатељ се односи на број обучених новинара о примени етичких и професионалних стандарда у извештавању о жртвама трговине људима и заштити приватности и идентитета жртава, где је циљана вредност 45, а достигнута 12.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 2.400.000 РСД из буџета Републике Србије, док су утрошена средства 600.000 РСД из буџета Републике Србије, као и донаторска средства ОЦД АСТРА.

У оквиру мере 3.2: Подизање свести јавности о проблему трговине људима са нагласком на етичком медијском извештавању, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Министарство информисања и телекомуникација и Регулаторно тело за електронске медија су носиоци реализације по две активности и Министарство унутрашњих послова је носилац реализације једне активности. Три активности (3.2.1; 3.2.6 и 3.2.7) су реализоване током 2024. године, док је за реализацију две активности реализација предвиђена до IV квартала 2025. године и за две активности до IV квартала 2026. године.

3.2.2. Континуирано пројектно суфинансирање производње медијских садржаја који за тему имају борбу против трговине људима

Министарство информисања и телекомуникација је у 2025. години путем пројектног суфинансирања подржало је пројекат Центра за информисање и развој Сурдулице ЦИРС под називом „Трговина људима у Пчињском округу“ са износом од 600.000 РСД. Тема пројекта је информисање јавности о трговини људима у Пчињском округу где поред званичних граничних прелазних постоји и преко 50 илегалних преласка, а ту је и додирна тачка између Северне Македоније и Републике Србије као веома критична, веома погодна за шверц и људи и робе.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 1.600.000 РСД, док је утрошено 600.000 РСД.

3.2.3. Континуирано спровођење анализе објављених медијских садржаја на тему проблема трговине људима

Регулаторно тело за електронске медије континуирано спроводи анализу објављених медијских садржаја на тему трговине људима и ближе уређује начин испуњавања обавеза пружалаца медијских услуга у вези са начином објављивања (емитовања) програмског садржаја.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 12.000 РСД, али средства нису утрошена јер су запослени реализовали активност у оквиру редовних послова.

ОЦД АСТРА је током 2025. године континуирано пратила и аналиирала медијске садржаје који се односе на проблем трговине људима, укључујући жртве трговине људима, са циљем сагледавања начина на који се ова тема представља у јавном простору и какве поруке се шаљу јавности. Анализа медијског садржаја за 2025. годину је објављена под насловом „Невидљиве жртве у истакнутим насловима – Како потрага за пажњом обликује наратив о трговини људима.“

У извештајном периоду спроведена је квантитативно-квалитативна анализа медијског извештавања, која је обухватила штампане, електронске и онлајн медије. Укупно је анализирано 1.552 медијска прилога. Највећи удео имали су онлајн медији (79%), затим штампани (15%) и телевизијски садржаји (6%).

Анализа је показала да се трговина људима у 69% објављених текстова појављује као споредна тема, док је у 31% случајева представљена као централна тема прилога. Истовремено, 67% наслова имало је сензационалистички карактер, што указује на потребу за унапређењем начина извештавања о овој теми. Овакав приступ утиче на формирање јавне перцепције, јер се жртве трговине људима често представљају кроз драматизоване наративе, без ширег контекста и системског разумевања проблема.

У оквиру квалитативне анализе праћене су форме експлоатације и тематски оквири. Најзаступљенија форма била је сексуална експлоатација (45,81%), затим опште извештавање о трговини људима (43,36%), док је радној експлоатацији посвећено 4,45% садржаја.

Активност је реализована из средстава ОЦД АСТРА (ЕУД Србија (ФПА)).

3.2.4. Континуирано унапређење етичких и професионалних стандарда у извештавању о трговини људима и заштити приватности и идентитета жртава кроз обуке за пружаоце медијских услуга

Дана 23. децембра 2025. године Регулаторно тело за електронске медије у сарадњи са Центром за заштиту жртава трговине људима реализовало је онлајн обуку за новинаре на тему етичког извештавања о случајевима трговине људима, на којој су присуствовали новинари из више од 10 новинских кућа.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 80.000 РСД, али су се обуке реализовале онлајн тако да није било трошкова.

3.2.5. Унапређивања етичких и професионалних стандарда у извештавању о трговини људима и заштити приватности и идентитета жртава, кроз обуке за штампане медије и онлајн медије

Министарство информисања и телекомуникација није имало никакве активности с обзиром да на конкурсима за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја није било пријављених пројеката са овом темом.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 800.000 РСД, док је износ утршених средстава 0.00 РСД.

ОЦД АСТРА је вршила интензивну промоцију и директну дистрибуцију трећег, допуњеног издања публикације „Трговина људима – Приручник за новинаре“.

Промоција приручника спроведена је путем директних контаката са новинарима и уредницима штампаних и онлајн медија, кроз индивидуалну имејл комуникацију, као и путем званичних канала комуникације ОЦД АСТРА на друштвеним мрежама. Посебан акценат стављен је на значај поштовања достојанства, приватности и идентитета жртава, укључујући жртве трговине људима, као и на доследну употребу адекватне терминологије и избегавање сензационализма у извештавању.

Приручник, који је резултат више од две деценије директног рада ОЦД АСТРА са више од 600 жртава, обједињује анализу медијске праксе, етичке дилеме, препоруке за интервјуисање преживелих, као и конкретне смернице за одговорно извештавање. Кроз његову промоцију и стручну комуникацију са медијским професионалцима, ОЦД АСТРА је у 2025. години наставила да системски доприноси подизању стандарда јавног информисања и јачању културе одговорности у медијском простору.

Активност је реализована из средстава ОЦД АСТРА (ЕУД Србија (ФПА)).

3.2.6. Израда националног истраживања о трговини људима

Након што је 2024. године ОЦД АСТРА објавила националну анализу под називом „Принуда на просјачење као облик трговине људима у Србији – анализа стања и институционалног одговора“ (јун 2024), у 2025. години истраживачки фокус усмерен је на дигиталну димензију трговине људима и злоупотребу информационо-комуникационих технологија у процесима врбовања, контроле и експлоатације.

Током 2025. године израђено је и објављено национално истраживање „Дигитална димензија трговине људима у Србији – анализа случајева и изазови заштите“ (новембар 2025), засновано на анализи 925 евидентираних записа из базе података АСТРА СОС телефона и Европског броја за несталу децу 116000 за период 2020 – средина 2025. године, од којих је 123 случаја садржало изражену дигиталну компоненту. Истраживање показује да су дигиталне платформе и друштвене мреже у великом броју случајева коришћене као средство врбовања, контроле, уцене и одржавања зависности жртава, укључујући жртве трговине људима, посебно деце и младих. Истраживање показује да је у више од две трећине анализираних случајева први контакт са жртвом остварен путем друштвених мрежа или онлајн огласа, док је у око 70% случајева дигитална комуникација настављена и након врбовања, као средство контроле, надзора и уцене. Посебно је забрињавајуће што је код малолетних жртава дигитално окружење често представљало примарни простор манипулације и изолације, што указује да технологија више није споредни, већ централни инструмент у процесу трговине људима.

Поред тематских истраживања, ОЦД АСТРА је и у 2025. години наставила континуирано национално праћење положаја жртава трговине људима у судском поступку, кроз објављивање анализе „Положај и права жртава у кривичном поступку – анализа судске праксе за 2024. годину“ (јун 2025). Ово истраживање представља дугогодишњи механизам праћења остваривања права жртава трговине људима у кривичним поступцима у Србији, а у току су припреме за ново издање анализе.

Активност је реализована из донаторских средстава ОЦД АСТРА (еГА Естонија (e-Governance Academy) и Министарства спољних послова Норвешке (NMFA) кроз пројекат SMART Balkans конзорцијума).

Мера 3.3: Унапређење превенције трговине децом, с нагласком на злоупотреби комуникационих и информационих технологија

У оквиру мере 3.3. дефинисана су два показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства просвете је достизање једног показатеља резултата чија циљана вредност је достигнута, док је други показатељ у надлежности Министарства информисања и телекомуникација где циљана вредност није достигнута.

Први показатељ се односи на број деце која су учествовала у превентивно-едукативним радионицама и активностима, где је циљана вредност 43000, а достигнута вредност 444.326, чиме је значајно превазиђена циљана вредност. Други показатељ се односи на број позива упућених Националном контакт центру за безбедност деце на интернету, где је циљана вредност 8500, а достигнута вредност 4.263. Разлог за одступање од циљане вредности су учестали прекиди наставе у току школске године 2024/2025. године.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 500.000 РСД из буџета Републике Србије, колико је и утрошено.

У оквиру мере 3.3: Унапређење превенције трговине децом, с нагласком на злоупотреби комуникационих и информационих технологија, Министарство информисања и телекомуникација и Министарство просвете су носиоци реализације по две активности, док је Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања носилац реализације једне активности. Рок за реализацију свих активности је IV квартал 2026. године.

3.3.1. Континуирано обезбеђена подршка деци и родитељима кроз програм Националног контакт центра за безбедност деце на интернету

Укупна комуникација, регистрована у Националном контакт центру за безбедност деце на интернету, остварена путем телефонских позива, мејлова, пријава путем сајта и друштвених мрежа у току 2025. године износи 4.263.

Укупан број креираних предмета износи 623, предмета саветодавне природе 590, док је број прослеђених предмета надлежним институцијама 33.

Највећи број предмета, који су креирани у Националном контакт центру за безбедност деце на интернету су предмети који су заведени под категоријом информисања, саветовања и едукације. Пријаве које оператери контакт центра решавају без упућивања институцијама најчешће се односе на: пружање техничке подршке, родитељски надзор, пријаву лажних или хакованих налога, као и пружање савета пунолетним грађанима на који начин да поступе уколико су мета интернет насиља. Поред предмета који су заведени под категоријом информисања, у контакт центру се формирају и предмети који се упућују надлежним институцијама. У току 2025. године упућено је 33 предмета Министарству унутрашњих послова.

Највећи број упућених предмета представљају пријаве које у себи садрже кривична дела под категоријама врбовање, узнемиравање и дечија порнографија и упућени су Министарству унутрашњих послова

У току 2025. године стручњаци Националног контакт центра за безбедност деце на интернету су одржали 119 презентација, широм Србије, на којима је присуствовало:

- 5.373 деце
- 1.108 родитеља
- 295 наставника
- 69 тренера
- 53 библиотекара

У 40 основних и 9 средњих школа широм Републике Србије одржана је укупно 91 презентација, којима је присуствовало 3.967 ученика и 866 родитеља.

Током 2025. године настављена је и успешна сарадња са камповима спортских клубова. Од укупног броја реализованих презентација, 16 је одржано у спортским камповима, којима је присуствовало 1.110 младих спортиста и 47 тренера.

Презентације су одржане у следећим камповима и клубовима:

- фудбалском кампу „ДЕКИ5”
- одбојкашком кампу „Златибор”
- рукометном кампу „Ратко Николић”
- одбојкашком кампу Вање Грбића
- одбојкашком клубу „Будућност”
- Међународном атлетском кампу „Емир Бекрић”
- кампу кошаркашке академије Жељка Ребраче
- кошаркашком кампу „Професор Александар Николић”

Едукације које организујемо заснивају се на конкретним примерима, кроз које указујемо на различите ситуације у којима се може препознати ризик од трговине људима. Током предавања посебно наглашавамо значај опреза у комуникацији са непознатим особама, указујемо на опасности које се јављају кроз лажне огласе за посао, на препознавање врбовања, начине уочавања предатора, као и на чињеницу да свако може постати потенцијална жртва трговине људима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност су у оквиру редовних активности (плате).

3.3.2. Спровођење информативне кампање о проблему трговине децом и младима преко друштвених мрежа

Кроз активности на друштвеним мрежама, путем објава које се односе на фишинг, интернет предаторе и сличне облике злоупотребе, једном недељно Министарство информисања и телекомуникација подиже свест код деце и родитеља о овим опасностима и начинима заштите.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност су у оквиру редовних активности (плате).

3.3.3. Континуирано спровођење радионица и трибина за ученике основних и средњих школа на тему препознавања ризика и заштите од трговине људима

Центар за заштиту жртава трговине људима је у току 2025. године спровео две трибине на тему превенције експлоатације деце у основним школама „20. октобар“ и „Стеван Синђелић“ у Београду, на којима је учествовало 130 ученика.

Трибина „Дан борбе против трговине људима“, која је одржана дана 25. 11. 2025. године у градској општини Чукарица, у оквиру које је у улози предавача учествовао представник Центра за заштиту жртава трговине људима, учешће је имало 50 учесника различитих школа у Београду.

Дана 16-17.10.2025. године, представник Центра за заштиту жртава трговине људима у улози предавача и модератора учествовао је у оквиру радионице за студенте, коју је организовало удружење грађана „Слобода нема цену“ у Новом Саду. Назив скупа је био „Интердисциплинарни приступи у разумевању феномена трговине људима“, на којем је учешће имало 25 студената.

За реализацију наведене активности нису предвиђена додатна средства, већ је активност реализована из буџета Републике Србије, у оквиру редовних послова запослених.

3.3.4. Спровођење обука за оснаживање наставника и стручних сарадника за креирање безбедног и подстицајног школског окружења и превенцију трговине децом и ученицима

Министарство просвете је крајем 2025. године реализовало стручни скуп за просветене инспекторе, просветне саветнике и саветнике спољне сараднике у области заштите од насиља и инклузивног образовања у циљу размене информација о унапређивању образованих политика ради креирања безбедног и подстицајног школског окружења. Једна од тема се односила на поступање запослених у области трговине људима. У раду стручног скупа учествовало је укупно 120 представника система образовања.

Током 2025. године, Министарство је израдило три обуке, од којих се две обуке (за децу и родитеље) односе на превенцију ризичних понашања деце у дигиталном простору и конструктивној употреби ИКТ и дигиталних алата. Додатно, у циљу оснаживања родитеља за суочавање са изазовима који постоје у дигиталном простору, али и других одраслих који су укључени у васпитање и образовање деце, 2025. године објављене су три брошуре за родитеље: „Дигитална писменост“, „Друштвене мреже“ и „Вештачка интелигенција. Брошуре садрже јасна објашњења кључних појмова, практичне савете, указујући на ризике, али и на потенцијале друштвених мрежа, алата вештачке интелигенције и значај дигиталне писмености. Публикације су објављене на сајту Министарства просвете - <https://prosveta.gov.rs/kategorija/publikacije/>.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 500.000 РСД, колико је и утрошено.

3.3.5. Континуирано промовисање националне платформе за превенцију насиља које укључује децу „Чувам те“ као средство за подизање свести о проблему трговине људима и дигиталног насиља међу децом, родитељима и наставницима

Од самог почетка рада Националне платформе „Чувам те“ Министарство просвете интензивно учествује у креирању информативно-едукативног садржаја и обука за запослене, родитеље и ученике. Тренутно се на Платформи налази 24 обуке, а објављено је више од 450 информативно-едукативних садржаја који су доступни широј јавности, а односе се на подизање нивоа свести о свим облицима насиља, дискриминације и ризичног понашања деце, начина пружања подршке деци и начина реаговања у ситуацијама када се одређена ситуација насиља/дискриминације догоди - [Чувам те, национална платформа за превенцију насиља које укључује децу](#).

Током извештајог периода, обуке које су израђене у области заштите од трговине људима, у сарадњи са Центром за заштиту жртава трговине људима. На националној платформи „Чувам те“ похађало је 1.747 запослених, 567 ученика и 110 родитеља. Од почетка рада Платформе (од априла 2021. године) регистровано је укупно 135.129 корисника, међу којима је 26.700 родитеља, 30.508 ученика и 58.416 запослених у установама образовања и васпитања.

Министарство просвете континуирано спроводи активности усмерене на креирање и реализацију програма обука, пројеката и ресурса који доприносе унапређивању компетенција запослених за планирање и реализацију превентивних активности са ученицима које имају за циљ креирање подстицајног и прихватајућег окружења за све ученике, уз активно укључивање родитеља. Посебан акценат је на активности које имају за циљ подстицање развоја социјално-емоционалних вештина код ученика: свести о себи и другима, саморегулације емоција, одговорног доношења одлука, као и развој вештина конструктивног решавања конфликта, асертивне комуникације и неговања толерантног,

прихватајућег и емпатичног окружења. У складу са наведеним, Министарство просвете је у сарадњи са Канцеларијом Уједињених нација за борбу против дроге и криминала (UNODC) реализовало програм „Вештине за адолесценцију“ који је управо имао за циљ развој социо-емоционалних вештина ученика. У програм је било укључено 366 запослених из основних школа који су од почетка 2024. до јуна 2025. године реализовали програмске активности са 6.800 ученика шестог и седмог разреда у оквиру часова грађанског васпитања и часа одељењског старшине. У сарадњи са Центром за интерактивну педагогију израђен је приручник „Васпитање у функцији добробити и целовитог развоја деце“ (линк ка приручнику: <https://prosveta.gov.rs/wp-content/uploads/2024/02/Vodic-Vaspitanje-u-funkciji-dobrobiti-i-celovitog-rayvoja-dece-01.02.2024..pdf>) и у складу са њим, видео обука „Васпитање и социјално-емоционално учење у функцији добробити и целовитог развоја деце“, са чијим садржајем се упознало више од 10.650 запослених (линк ка обуци: https://www.youtube.com/watch?v=Q5S4b5a_0VE). Обука је постављена и на Националној платформи „Чувам те“ у делу који се односи на обуке за запослене у школама и до децембра 2025. године обуку је похађало 5.800 запослених.

Као пример добре праксе у области превенције насиља и других облика ризичног понашања ученика, истиче се пројекат „Заједно и безбедно кроз детињство“, који се успешно реализује већ трећу школску годину, у сарадњи Министарства просвете, Министарства унутрашњих послова, Повереника за заштиту равноправности, Криминалистичко-полицијског универзитетом у Београду, Мисије ОЕБС у Републици Србији и других партнера. Током школске 2024/25. године реализовано је 31.530 радионица, а обухваћено је 407.415 ученика од првог до осмог разреда основних школа, при чему је одржано 8.981 радионица на тему „Превенција вршњачког насиља у стварном и виртуелном окружењу са освртом на безбедно играње онлајн игрица и безвредну прославу матуре“. Реализација пројекта, уз ревизију садржаја и радионица, наставила се и у текућој школској 2025/2026. години.

У Каталогу програма стручног усавршавања за школску 2025/2026, 2026/2027. и 2027/2028. годину (линк ка Каталогу: <https://zuov.gov.rs/katalog-programa-strucnog-usavravanja-za-skolsku-2025-2026-2026-2027-i-2027-2028-godinu/>) се налази 112 програма стручног усавршавања који се односе на област заштите од свих облика насиља и дискриминације и доприносе превенцији, бољем препознавању различитих облика насиља и адекватном реаговању у случају његове појаве, као и на креирање толерантног, прихватајућег и интеркултуралног окружења за сву децу, унапређивање вештина асертивне комуникације и конструктивног решавања конфликта.

За реализацију наведене активности нису предвиђена додатна средства, већ је реализована из буџета Републике Србије, у оквиру редовних послова запослених.

Мера 3.4. Унапређење превенције трговине људима у осетљивим групама

Из надлежности Министарства здравља је достизање два показатеља резултата (на нивоу мере), чије циљане вредности нису достигнуте. У надлежности Министарства информисања и телекомуникација и Комесаријата за избеглице и миграције је достизање по једног показатеља који нису достигнути.

Први показатељ се односи на број ромских здравствених медијатора обучених за деловање у области превенције трговине људима, где је циљана вредност 30, а достигнута вредност 6.

Други показатељ се односи на број деце и младих из ромске заједнице обухваћених превентивно-едукативним активностима, где је циљана вредност 25, а достигнута вредност

0. Мањи број едукованих здравствених медијаторки од планираног настао је из разлога што је конкурс за пријем здравствених медијаторки окончан у септембру 2025. године. Након тога, у децембру 2025. године извршена је едукација 6 здравствених медијаторки, као резултат сарадње Министарства здравља и Центра за заштиту жртава трговине људима. У 2025. години није било едукација деце и младих из ромске заједнице у области трговине људима од стране здравствених медијаторки, с обзиром да је едукација здравствених медијаторки извршена децембра 2025. године.

Трећи показатељ се односи на број реализованих медијских превентивно-едукативних садржаја на језицима националних мањина, где је дефинисана циљана вредност 4, а достигнута вредност је 0, с обзиром на то да на конкурсима за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја није било пријављених пројеката са темом трговине људима.

Четврти показатељ се односи на број едукативних радионица оснаживања намењених женама и девојчицама у мигрантској популацији, где је дефинисана циљана вредност 280, а достигнута 153.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 1.530.000 РСД из буџета Републике Србије, али средства нису утрошена, док је предвиђено 5.000.000 РСД из донација које не пролазе кроз буџет, али средства нису утрошена имајући у виду да је активност реализована током 2024. године.

У оквиру мере 3.4. Унапређење превенције трговине људима у осетљивим групама, Министарство здравља, Министарство информисања и телекомуникација, Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Комесаријат за избеглице и миграције су носиоци реализације по једне активности, док је Министарство просвете носилац реализације две активности. Рок за реализацију једне активности је 2024. година (3.4.3), док је рок за реализацију две активности 2025. година и рок за реализацију три активности је IV квартал 2026. године.

3.4.1. Спровођење обуке за ромске здравствене медијаторе о превенцији трговине људима у ромској популацији кроз информисање својих корисника, препознавање ризичних ситуација и упућивање

Конкурс за пријем здравствених медијаторки завршен је у септембру 2025. године. Након тога, у децембру 2025. године извршена је едукација 6 здравствених медијаторки као резултат сарадње Министарства здравља и Центра за заштиту жртава трговине људима.

Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања Републике Србије и Центар за заштиту жртава трговине људима, уз подршку пројекта „Western Balkans Joint Action Against Smuggling of Migrants and Trafficking in Human Beings“, који спроводи Међународна организација за миграције и пројекта Немачке развојне сарадње „Подршка социјалном укључивању у Србији“, који спроводи GIZ у сарадњи са Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања и Министарством за људска и мањинска права и друштвени дијалог, организовало је обуку „Препознавање случајева трговине људима и подршка жртвама“, на којој су учествовале здравствене медијаторке.

На овој обуци су представљени нови индикатори за препознавање случајева трговине људима за систем здравства, као и приручник за њихово коришћење, које су заједно развили Министарство здравља и Центар за заштиту жртава трговине људима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 480.000 РСД, али средства нису утрошена имајући у виду да су Центар за заштиту жртава трговине људима активност реализовао у оквиру донаторских средстава.

3.4.2. Континуирана израда медијских садржаја на језицима националних мањина на тему борбе против трговине људима

Министарство информисања и телекомуникација није имало никакве активности с обзиром да на конкурсима за суфинансирање пројеката производње медијских садржаја није било пријављених пројеката са овом темом.

3.4.3. Спровођење превентивно-едукативне радионице за кориснике домова за децу без родитељског старања

Центар за заштиту жртава трговине људима је одржао три радионице у дому Споменак у Панчеву и једну радионицу у Прихватилишту за ургентну заштиту деце од злостављања и занемаривања. На радионицама је учествовало 15 деце, за које је процењено да су у ризику од трговине људима.

За реализацију активности нису предвиђена додатна средства из буџета Републике Србије. Активност је реализована у оквиру редовних активности.

3.4.4. Континуирано спровођење информативно – едукативне активности ради унапређења заштите лица у покрету, нарочито жена и деце

У току 2025. године у Центру за азил Обреновац и у прихватном центру Бујановац у којима су боравиле породице, Комесаријат за избеглице и миграције је обезбедио едукативне активности у сарадњи са УГ Атина, Црвеним крстом Палилула и Црвеним крстом Обреновац. Активности су се спроводиле кроз радионичарски рад који је за циљ имао оснаживање жена и девојчица да препознају и пријаве различите ситуације, укључујући и трговину људима. Одржана је укупно 91 радионица, којима је присуствовало 169 жена и девојчица (ово су јединствени бројеви, односно нису бројане исте особе које су долазиле на више радионица што је у великом броју био случај).

Такође, у Реинтеграционом центру УГ Атина одржано је 48 информативно-едукативних радионица, за укупно 57 жена. Највећи број учесница био је пореклом из Сирије, Турске, Авганистана, Палестине и Марока.

Теме обрађене у оквиру радионица обухватале су јачање личних капацитета и препознавање унутрашњих снага за превазилажење животних изазова, језик и културу, солидарност, репродуктивно здравље, род и родне улоге, стереотипе и предрасуде, образовање и запошљавање жена, обележавање Светског дана избеглица - права, изазови и доступна подршка, родитељство и оснаживање личних компетенција, као и препознавање родно заснованог насиља, могућности заштите и развој личних стратегија за излазак из ситуација насиља. Посебан фокус у јулу и октобру био је на темама које се односе на трговину људима, укључујући препознавање појава и ризичних фактора, доступне механизме заштите и пријављивања, мреже подршке и остваривање права жртава.

Београдски центар за људска права је у сарадњи са Комесаријатом за избеглице и миграције Републике Србије одржао четири радионице у центрима за азил и прихватним центрима, у сарадњи са Центром за заштиту жртава трговине људима, са темом превенције трговине људима, кријумчарења миграната и радне експлоатације. Укупно 65 учесника учествовало је на радионицама у центрима за азил у Сјеници, Обреновцу и Врању и прихватном центру у Прешеву.

За реализацију активности нису предвиђена додатна средства из буџета Републике Србије. Реализацију радионица су финансиране од стране партнерских организација из сопствених средстава.

3.4.5. Континуирано спровођење мултидисциплинарне обуке за оснаживање капацитета образовних установа за превенцију трговине децом и младима у ситуацијама миграција

Министарство просвете је током 2025. године наставило да улаже додатне напоре у циљу праћења имплементације ревидиране листе индикатора за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима за систем образовања. С обзиром на то да је Министарство просвете реализовало активност у периоду октобар – децембар 2024. године, која је обухватила 1200 запослених у систему образовања са циљем јачања ефикасности поступања у ситуацијама сумње или сазнања о трговини људима, односно децом у оквиру пројекта који је подржан од стране Европске комисије, током 2025. године евалуиране су активности у оквиру поменутог пројекта, као и примена наученог кроз обуку. Примери добре праксе превентивних активности налазе се на сајту: https://remis.rs/dobre_prakse/3311/. Поменуа обука, под називом „Примена стручног упутства за укључивање ученика миграната у систем образовања – спречавање трговине децом“, имала је за циљ и примену стечених знања кроз наставне и ваннаставне активности у школи. Министарство просвете је пратило примену поменуте обуке. Од укупно 237 учесника обуке, 173 (73,%) потврђује да су у њиховим школама организоване превентивне активности, док 64 (27,0%) наводи да то није учињено. Даљом анализом 173 потврдна одговора стиче се увид у то да школе примењују разноврстан приступ превенцији, са фокусом на рад са ученицима, наставницима, родитељима и спољним партнерима. Рад са ученицима на часовима одељенског старешине издваја се као најзаступљенија активност, коју наводи 148 испитаника (85,5%). Оваква фреквентност се чини очекиваном, јер часови одељенског старешине представљају право место за превентивни рад, будући да су примарно усмерени на васпитне садржаје и развој социјално-емоционалних компетенција ученика. Следи рад у настави Грађанског васпитања који је организован у 89 школа (51,4%), што показује да се тема трговине децом систематски најчешће обрађује у оквиру предмета који је посебно фокусиран на развој вредности и грађанских компетенција ученика. Рад са Ученичким парламентом се наводи у 77 случајева (44,5%), а реализација радионица за ученике у 66 случајева (38,2%). Слична је фреквентност што се тиче сарадње са локалним властима и организацијама попут Црвеног крста, Министарства унутрашњих послова и организација цивилног друштва, што је видљиво у 64 одговора (37,0%) што показује да школе препознају важност интерактивних метода и међусекторске сарадње. Приказивање релевантних филмова за ученике и обележавање Светског дана борбе против трговине људима подједнако су заступљени и наведени су у 54 одговора школе (31,2%). Најмање пута је наведено да се врши организација предавања, трибине или дебате за ученике, што је поменуто у 48 одговора (27,7%), што значи да је то чинила тек свака четврта школа која је реализовала превентивне активности.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 5.000.000 РСД, али средства нису утрошена имајући у виду да је активност реализована током 2024. године.

3.4.6. Континуирано спровођење обуке за саветнике, спољне сараднике и педагошке асистенте у области подршке деци из осетљивих група за превенцију осипања из образовања

Министарство просвете континуирано обезбеђује стручно усавршавање запослених у систему образовања и васпитања за предузимање мера у области спречавања и смањивања

осипања. У школској 2024/25. години обучено 227 учесника из 16 школа, а током 2025. године још 229 учесника из 14 школа. До сада је ову обуку похађало више од 3000 запослених из основних и средњих школа. Један од резултата ове обуке је обавеза школе да формира тим за превенцију осипања и доношење Акционог плана за превенцију и спречавање осипања. Министарство просвете, осим што из буџетских средстава финансира обуку нових школа, пружа и подршку у примени Система за рану идентификацију и реаговање у области превенције и спречавања осипања из система образовања. Током 2025. године Министарство просвете започело је процес унапређивања овог механизма и за следећи период је планирано, осим стручног усавршавања, и израда методологије за мерење и праћење осипања ученика из система образовања и успостављање система који ће омогућити прикупљање података у вези са осипањем ученика, а биће донете и смернице за установе образовања о поступању у овој области.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 450.000 РСД, док су утрошена средства 950.000 РСД.

Посебан циљ 4. Системски ојачана сарадња на локалном, националном и међународном нивоу ради ефикасније превенције и сузбијања трговине људима

У оквиру посебног циља „Системски ојачана сарадња на локалном, националном и међународном нивоу ради ефикасније превенције и сузбијања трговине људима“ дефинисана су три показатеља која се односе на број локалних тимова који су активно и системски укључени у активности превенције трговине људима и подршке жртвама, где је циљана и достигнута вредност 13, координацију у области борбе против трговине људима на националном нивоу је системски уређена и ојачана где је циљана и достигнута вредност ДА и повећану међународну полицијску сарадњу на основу закључених протокола о сарадњи где је циљана и достигнута вредност ДА. Код сва три показатеља достигнута је циљана вредност.

У оквиру посебног циља „Системски ојачана сарадња на локалном, националном и међународном нивоу ради ефикасније превенције и сузбијања трговине људима“, Министарство унутрашњих послова одговорно је за реализацију све три мере.

Мера 4.1: Побољшана борба против трговине људима на локалном нивоу

У оквиру мере 4.1. дефинисана су три показатеља резултата (на нивоу мере). Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање једног показатеља резултата чија циљана вредност није достигнута, док је у надлежности Комесаријата за избеглице и миграције достизање два показатеља, од којих је један достигнут, док за други показатељ Комесаријат за избеглице и миграције не води евиденцију.

Први показатељ се односи на број формираних локалних тимова за борбу против трговине људима, где је циљана вредност 19, а достигнута вредност 18. Други показатељ се односи на број Савета за миграције у чији рад је укључен локални тим за борбу против трговине људима, где је циљана вредност 10. Комесаријат за избеглице и миграције није у могућности да извести за овај показатељ јер се не води ова врста евиденције.

Трећи показатељ се односи на број израђених локалних акционих планови за миграције који укључују активности у области превенције трговине људима и заштите жртава, где је циљана вредност 20, док је достигнута вредност 23.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 2.080.000 РСД из буџета Републике Србије и 1.250.000

донација КИРС, док су утрошена средства 175.000 РСД из буџета Републике Србије и планирана донаторска средства.

У оквиру мере 4.1: Побољшана борба против трговине људима на локалном нивоу, Министарство унутрашњих послова је носилац реализације три активности и Комесаријат за избеглице и миграције је носилац реализације једне активности. Једна активности (4.1.2.) је реализована током 2024. године, док је за реализацију преосталих пет активности реализација предвиђена до краја IV квартала 2026. године.

4.1.1. Иницирање формирања локалних тимова за борбу против трговине људима у јединицама локалне самоуправе

Нови локални тимови нису формиран, али на Годишњем састанку локалних тимова у Врњачкој Бањи учешће су узели представници локалне самоуправе из Пријепоља и Ужица у циљу покретања иницијативе за формирање локалног тима. У складу са новим сазивом на локалу, реформисан је локални тим у Прокупљу.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност планирана су у оквиру редовних послова запослених, без додатних трошкова.

4.1.3. Континуирано одржавање годишњих састанака локалних тимова за борбу против трговине људима

Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)", реализовало је Годишњи састанак Локалних тимова за борбу против трговине људима у Врњачкој Бањи, на којем је учешће имало око 60 представника локалних тимова за борбу против трговине људима, којом приликом су представљени примери добре праксе, као и активности локалних тимова у претходних годину дана.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 720.000 РСД, док је утрошено 110.000 РСД. Подршку за реализацију активности (смештај, исхрана и превоз осим за полицијске службенике који су долазили службеним возилом) обезбеђена је у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)".

4.1.4. Континуирано укључивање у годишње локалне акционе планове за миграције заједничке активности Савета за миграције и локалних тимова за борбу против трговине људима у области превенције, упућивања и заштите жртава трговине људима

Након спроведених обука у ранијем периоду и пружене подршке у развоју локалних акционих планова за миграције, 20 јединица локалне самоуправе је у својим локалним плановима у области миграција дефинисало специфичне циљеве који се односе на жртве трговине људима. Поред тога, још 20 јединица локалне самоуправе је у овим плановима препознало жртве трговине људима као једну од рањивих категорија, али без дефинисаних посебних циљева и мера.

Јединице локалне самоуправе које су у претходном периоду прошле обуке су, уз менторску подршку ангажованих консултаната у Комесаријату, укључиле ову категорију у своје планове.

У сарадњи са Агенцијом Уједињених нација за развој - УНДП, Комесаријат за избеглице и миграције је развио Информациони систем за праћење реализације локалних акционих планова и стања у области управљања миграцијама (ЛАПИС систем).

За коришћење ЛАПИС система обучено је укупно 93 лица, од којих је 9 ангажовано у Комесаријату за избеглице и миграције, а 84 у јединицама локалне самоуправе од којих је 79 повереника. ЛАПИС платформа обједињује на једном месту локалне акционе планове и локалне миграционе профиле који треба да укључе као категорију и жртве трговине људима.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 1.250.000 РСД, колико је и утрошено. Реализација активности је из средстава донатора која нису прошла кроз буџет КИРС, него су директно имплемент партнери спровели активност. У току 2025. године као подршка ангажована су два консултанта преко пројекта: „Управљање миграцијама засновано на доказима за јачање развојног потенцијала миграција“ који спроводи Комесаријат у сарадњи са агенцијама ИОМ, УНИЦЕФ; УНХЦР и УНДП“ и који се финансира средствима „Мултипартнерског поверилачког фонда за миграције (ММПТФ).

4.1.5. Континуирано укључивање у јавне позиве за доделу подстицаја активности у области превенције, упућивања и заштите жртава трговине људима у локалне акционе планове за миграције

По Јавном позиву који је Комесаријат за избеглице и миграције расписао за доделу средстава јединицама локалне самоуправе на чијим територијама бораве мигранти за активности на унапређењу капацитета јединица локалне самоуправе за планирање у области управљања миграцијама, у новембру 2024. године са градским управама Кикинда и Врање закључени су уговори о додели средстава за спровођење активности које су усмерене на превенцију, упућивање и заштиту жртава трговине људима. Током 2025. године, ове две јединице локалне самоуправе спроводиле су уговорене активности.

Граду Кикинди је додељено 250.000 РСД за организацију и спровођење обуке за запослене у јавном сектору (Центри за социјални рад, Црвени крст, полицијска управа, школске и предшколске установе, здравствене установе, Национална служба за запошљавање...) на тему превенције и борбе против трговине људима, кроз упознавање са индикаторима за прелиминарну идентификацију жртава трговине људима и дефинисање јасних и оперативних процедура за поступање у случајевима сумње или сазнања о трговини, као и за штампање промотивног материјала.

Граду Врању је додељено 200.000 РСД за организацију 3 радионице са корисницима у Центру за азил Врање за унапређење информисаности миграната о остваривању њихових права и заштите, као и видовима доступне помоћи, од којих је једна радионица посвећена препознавању и поступању ради спречавања трговине људима.

У току 2025. године није расписан јавни позив за доделу подстицаја активности у области превенције, упућивања и заштите жртава трговине људима у локалне акционе планове за миграције.

За реализацију активности планирана су средства из буџета Републике Србије у износу од 1.000.000 РСД, али нису утрошена имајући у виду да није расписан јавни позив.

4.1.6. Континуирано спровођење обуке у области трговине људима за локалне тимове за борбу против трговине људима

Министарство унутрашњих послова у сарадњи са Немачком организацијом за међународну сарадњу, у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења

миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)", реализовало је две обуке за чланове локалних тимова за борбу против трговине људима из Краљева и Зрењанина, на којима су учешће имали и представници локалних тимова за борбу против трговине људима из Крагујевца, Смедерева, Пожаревца, Панчева, Суботице и Сремске Митровице.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 360.000 РСД, док је утрошено 65.000 РСД. Подршку за реализацију активности (смештај, исхрана и превоз осим за полицијске службенике који су долазили службеним возилом) обезбеђена је у оквиру пројекта "ЕУ подршка јачању борбе против кријумчарења миграната и трговине људима на Западном Балкану (EU4FAST)".

Мера 4.2: Ојачана системска сарадња и координација у области борбе против трговине људима на националном нивоу

Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање једног показатеља резултата (на нивоу мере), који се односи на то да су Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима ажуриране. Циљана вредност овог показатеља није достигнута имајући у виду да су предлози ревидирање СОП-а, достављени члановима Радне групе за израду Нацрта закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртва, како би исти постао саставни део Нацрта закона.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирана су финансијска средства у износу од 315.000 РСД из буџета Републике Србије, док износ утрошених средства износи 65.000 РСД из буџета Републике Србије. Подршку у спровођењу мере пружила је Међународна организација за миграције у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“.

У оквиру мере 4.2: Ојачана системска сарадња и координација у области борбе против трговине људима на националном нивоу, Министарство унутрашњих послова је носилац реализације две активности и Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања је носилац реализације једне активности. Једна активности (4.2.2.) је реализована током 2024. године, док је за реализацију преостале две активности реализација предвиђена до краја IV квартала 2026. године.

4.2.1. Континуирано ажурирање Стандардних оперативних процедура (СОП) за поступање са жртвама трговине људима

Министарство унутрашњих послова и уз финансијску подршку Међународне организације за миграције - ИОМ, у оквиру пројекта "Инструмент јачања капацитета за интегрисано управљање границом земаља Западног Балкана" израдила је предлоге текста за унапређење Стандардних оперативних процедура за поступање са жртвама трговине људима (СОП), који су достављени члановима Радне групе за израду Нацрта закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртва, како би исти постао саставни део Нацрта закона. Стандардне оперативне процедуре за поступање са жртвама трговине људима постале су део Нацрта закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртва.

Планирана финансијска средства у 2025. години за наведену активност износе 350.000 РСД, док је утрошено 65.000 РСД. Подршку у спровођењу мере пружила је Међународна организација за миграције у оквиру пројекта „Заједничко деловање на Западном Балкану против кријумчарења миграната и трговине људима (WBJUST)“.

4.2.2. Успостављање механизма за благовремено и свеобухватно достављање података Националном известиоцу у области трговине људима, уз мапирање органа и организација од којих се подаци прикупљају

У оквиру Заштитника грађана, националног известиоца о трговини људима успостављена је и примењена пракса редовног и структурираног прикупљања података од надлежних органа и организација.

За израду Другог извештаја Националног известиоца, који је објављен 30. јула 2025. године, коришћени су модификовани упитници, креирани на основу искустава стечених током претходног извештајног периода, са посебним нагласком на праћење поступања по препорукама из Првог извештаја и прикупљање прецизних, циљаних података. Питања су формулисана тако да омогуће свеобухватну анализу стања, при чему су затражене информације о свим активностима реализованим у периоду од 1. јануара до 31. децембра 2024. године, као и релевантни статистички подаци и одговори на конкретна питања из упитника.

Укупно је сачињено 107 упитника, од чега 66 посебних упитника са конкретним питањима прилагођеним актеру коме су упућени и 41 упитник општег типа. Сва питања су груписана у три тематске целине: истрага, кривично гоњење и процесуирање; идентификација и заштита жртава; превенција, партнерство и сарадња.

Дана 24. марта 2025. године упућен је акт свим релевантним актерима. Акти упућени органима (39) које је Заштитник грађана надлежан да контролише достављени су у складу са чланом 2. став 3. и чланом 24. став 1. Закона о Заштитнику грађана. Истовремено, акти упућени актерима (68) који нису у надлежности контроле Заштитника грађана достављени су у складу са чланом 2. став 3. Закона, ради свеобухватног сагледавања релевантних чињеница и околности у области трговине људима у Републици Србији.

Национални извештај је примио одговоре од 82 актера, док од 25 актера одговори нису достављени. Поред писаних одговора, подаци су прикупљани и кроз непосредне састанке са релевантним актерима, као и кроз поступке које је Национални извештај водио током извештајног периода, на основу информација до којих је долазио у свом раду.

Активност је реализована у оквиру редовних активности запослених.

4.2.3. Израда препорука за укључивање особа са искуством трговине људима у креирању јавних политика у области борбе против трговине људима

УГ Атина је уз стручну подршку судије у пензији, на основу методологије рада сачинила је Извештај под називом „Гласови жена са искуством трговине људима: кључни коментари на Нацрт закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртава“. Извештај ће се користити као значајан стручни и практични допринос у током процеса израде подзаконских аката за спровођење Нацрта закона о спречавању и сузбијању трговине људима и заштити жртава након усвајања. На тај начин ће се обезбедити да искуства и препоруке жена са искуством трговине људима буду узета у обзир приликом даље нормативне разраде законских решења и њихове практичне примене.

Перспектива особа са искуством трговине људима омогућава да се нормативна решења учине реалнијим, применљивијим и ефикаснијим, као и да се унапреди систем заштите, подршке и приступа правди. Истовремено, укључивање жртава представља важан елемент приступа заснованог на људским правима, унапређује транспарентност и инклузивност процеса и доприноси изградњи поверења у институције које су надлежне за борбу против трговине људима и заштиту жртава.

За реализацију наведене активности нису планирана средства из буџета. Активност је реализована из сопствених средстава УГ Атина.

Мера 4.3: Ојачана међународна сарадња у одговору на трговину људима

Из надлежности Министарства унутрашњих послова је достизање два показатеља резултата (на нивоу мере). Први показатељ се односи на број иницијатива за потписивање међународних протокола у области борбе против трговине људима, чија циљана вредност износи 1, док је достигнута вредност 4. Други показатељ се односи на број размењених порука путем међународне полицијске сарадње у вези са трговином људима, код којег је циљана вредност 500, а достигнута 592.

За реализацију наведене мере у 2025. години, у Акционом плану планирано је да се мера реализује у оквиру редовних активности запослених из буџета Републике Србије.

У оквиру мере 4.3: Ојачана међународна сарадња у одговору на трговину људима, Министарство унутрашњих послова је носилац реализације две активности. Обе активности планирано је да се реализују континуирано до 2026. године.

4.3.1. Иницирање потписивања билатералних протокола о сарадњи у области спречавања и борбе против трговине људима са Словенијом, Босном и Херцеговином, Бугарском и Мађарском

Министарство унутрашњих послова Републике Србије иницирало је потписивање билатералних протокола о сарадњи у области спречавања и борбе против трговине људима са Словенијом, Босном и Херцеговином, Бугарском и Мађарском.

Активност је реализована у оквиру редовних послова запослених.

4.3.2. Континуирано интензивирање размене порука путем међународне полицијске сарадње у вези са трговином људима (Интерпол, Европол, Селек, Фронтекс, Еуроџаст, као и путем официра за везу)

Током 2025. године преко Одељења за међународну оперативну полицијску сарадању, каналима ИНТЕРПОЛ-а на тему трговине људима размењено је укупно 81 порука, од чега се 17 односе на трговину људима у оквиру радне експлоатације, а 64 на трговину људима кроз проституцију и друге облике сексуалног искоришћавања.

Током 2025. године преко Одељења за међународну оперативну полицијску сарадању, каналима ЕВРОПОЛ-а на тему трговине људима размењено је укупно 592 порука, од чега ка Републици Србији 441, а послато 151.

Активност је реализована у оквиру редовних послова запослених.

Оцена степена реализације Акционог плана у 2025. години:

Током спровођења Акционог плана за реализацију Програма за борбу против трговине људима у Републици Србији за период 2024-2026. година, за 2025. годину уочени су одређени изазови који су делимично утицали на динамику реализације појединих активности. Најзначајније потешкоће односиле су се на ограничене кадровске и организационе капацитете појединих институција укључених у реализацију активности, као и на потребу за интензивнијом међуинституционалном сарадњом.

Упркос наведеним изазовима, већина планираних активности је реализована или је њихова реализација започета, што представља значајан допринос унапређењу система у области борбе против трговине људима.

У току 2025. године у оквиру општег циља 1. дефинисана су два показатеља на нивоу циља. Имајући у виду да се оцена испуњености за претходну годину објављује у оквиру извештаја Заштитника грађана у јулу текуће године, у моменту израде извештаја није могуће извести о достизању испуњености показатељ за 2025. годину (извештај Заштитника грађана - Националног известиоца у области трговине људима за 2025. годину биће доступна у јулу 2026. године). Испуњеност показатеља за 2024. годину је 100 %, у складу са извештајем Заштитника грађана - Националног известиоца у области трговине људима за 2024. годину, који је објављен је 30. јула 2025. године.

У оквиру посебног циља 1. дефинисана су четири показатеља, у оквиру којег су два показатеља достигнута и два нису (50 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 1.1. дефинисана су два показатеља која су достигнута (100% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 1.1. дефинисано је укупно четири активности. За две активности рок за реализацију је био 2024. година, док је за две активности рок за реализацију до краја 2026. године. Обе активности у оквиру мере 1.1. чији је рок до краја 2026. године су реализоване (100 % реализованих активности).

У оквиру мере 1.2. дефинисана су два показатеља, у оквиру које је један достигнут, а један није (50 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 1.2. дефинисано је шест активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност, са роком реализације 2025. године једна активност, са роком реализације до краја 2026. године две активности и две активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују до краја 2025. године или континуирано до краја 2026. године две нису реализоване, док једна јесте (33,33% реализованих активности).

У оквиру мере 1.3. дефинисана су четири показатеља, у оквиру које су три достигнута, а један није (75 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 1.3. дефинисано је девет активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност, са роком реализације 2026. године једна активност и седам активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године реализовано је седам активности, као и једна активност која је требало да се реализује до краја 2026. године (100% реализованих активности).

У оквиру мере 1.4. дефинисана су три показатеља, у оквиру које су два достигнута, а један није (66,67 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 1.4. дефинисано је шест активности, и то са роком реализације до краја 2025. године једна активност и пет активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују до краја 2025. године реализована је једна планирана активност и пет активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године (100% реализованих активности).

У оквиру мере 1.5. дефинисана су три показатеља, у оквиру које је један достигнут, а два нису достигнута (33,33 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 1.5. дефинисано је пет активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност, са роком реализације 2025. године две активност и две активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују у току 2025. године и континуирано до краја 2026. године реализовано је четири планиране активности (100% реализованих активности).

У оквиру посебног циља 2. дефинисан је један показатељ који је достигнут (100% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 2.1. дефинисана су четири показатеља, у оквиру које су два достигнута, а два нису (50% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 2.1. дефинисано је осам активности, и то са роком реализације до краја 2024. године четири активности, док је четири активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године реализовано је четири активности (100% реализованих активности).

У оквиру мере 2.2. дефинисана су два показатеља, у оквиру које је један достигнут, а један није (50% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 2.2. дефинисано је шест активности, и то са роком реализације до краја 2024. године четири активности и две активности са роком реализације 2025. године. Од планираних активности које треба да се реализују до краја 2025. године реализована је једна активност, док једна активност није реализована (50% реализованих активности).

У оквиру мере 2.3. дефинисана су три показатеља који су достигнути (100% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 2.3. дефинисано је три активности, и то са роком реализације до краја 2024. године две активности и једна активност са роком реализације до краја 2026. године. У овој години није планирана реализације активности у оквиру ове мере.

У оквиру посебног циља 3. дефинисана су два показатеља, који су достигнути (100 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 3.1. дефинисана су два показатеља, који нису достигнути (0 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 3.1. дефинисано је шест активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност, са роком реализације 2025. године једна активност и четири активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују до 2025. године једна планирана активност је реализована, док од активности које су планиране да се спроводе континуирано до краја 2026. године реализоване су две активности, а две нису (60% реализованих активности).

У оквиру мере 3.2. дефинисана су три показатеља, у оквиру које је један достигнут, а два нису достигнута (33,33 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 3.2. дефинисано је укупно седам активности, и то са роком реализације до краја 2024. године четири активности, са роком реализације 2025. године две активности и једна активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних активности која треба да се реализују до краја 2025. године реализоване су обе активности, као и активност која треба да се реализује континуирано до краја 2026. године (100% реализованих активности).

У оквиру мере 3.3. дефинисана су два показатеља, у оквиру које је један достигнут, а један није достигнут (50% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 3.3. дефинисано је пет активности са роком реализације континуирано до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године реализовано је свих пет активности (100% реализованих активности).

У оквиру мере 3.4. дефинисана су четири показатеља, који нису достигнути (0% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 3.4. дефинисано је шест активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност, са роком реализације 2025. године две активности и три активности које се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планираних

активности које треба да се реализују до краја 2025. године једна активност је реализована, а једна није, док активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године реализовано је три активности (80% реализованих активности).

У оквиру посебног циља 4. дефинисана су три показатеља, који су достигнути (100 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 4.1. дефинисана су три показатеља, у оквиру које је један достигнут, један није достигнут, док за један надлежна институција није у могућности да извести јер не води такву врсту статистике (50 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 4.1. дефинисано је шест активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност и пет активности са роком реализације континуирано до краја 2026. године. Од планираних активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године реализоване су три активности, док две нису реализоване (60% реализованих активности).

У оквиру мере 4.2. дефинисан је један показатељ који није достигнут (0 % достигнутих показатеља).

У оквиру мере 4.2. дефинисано је три активности, и то са роком реализације до краја 2024. године једна активност, са роком реализације до краја 2026. године једна активност и једна активности која се континуирано реализују до краја 2026. године. Од планиране активности које треба да се реализују континуирано до краја 2026. године реализовано је једна планирана активности (100% реализованих активности).

У оквиру мере 4.3 дефинисана су два показатеља која су достигнута (100% достигнутих показатеља).

У оквиру мере 4.3. дефинисане су две активности, са планом да се континуирано реализују до краја 2026. године. Обе активности су реализоване (100% реализованих активности).

Закључак:

Од 11 активности планираних да се реализују у току 2025. године, реализовано је 8 активности (72,73%).

Од 41 активности планираних да се континуирано спроводе сваке године трајања Акционог плана до краја 2026. године реализовано је 36 активности (87,80%).

Укупан број планираних активности за реализацију током 2025. године је 52, док је број реализованих активности 44 (84,62%).

Такође, у току 2025. године реализовано су и 3 активности чији је рок за реализацију до краја 2026. године.

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Министарство унутрашњих послова реализовало је 17 од 20 планираних активности (85% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања реализовало је 5 од 7 планираних активности (71,43% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Министарство просвете реализовало је 4 од 4 планиране активности (100% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Министарство здравља реализовало је 2 од 2 планиране активности (100% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Министарство информисања и телекомуникација реализовало је 3 од 4 планираних активности (75% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Правосудна академија Републике Србије реализовала је 6 од 6 планираних активности (100% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Врховно јавно тужилаштво реализовало је 2 од 2 планиране активности (100% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије реализовао је 3 од 4 планиране активности (75% реализованих активности).

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Министарство правде није реализовало планирану активност.

Од укупног броја активности планираних да се реализују у 2025. години Регулаторно тело за електронске медије реализовало је 2 од 2 планиране активности (100% реализованих активности).

На основу анализе спроведених активности може се закључити да је у посматраном периоду остварен значајан степен реализације Акционог плана за спровођење Програма за борбу против трговине људима у Републици Србији. Реализоване активности допринеле су подизању нивоа информисаности јавности о проблему трговине људима, јачању институционалних капацитета, као и унапређењу сарадње између релевантних институција и организација.

Спровођење планираних мера представља важан корак у правцу унапређења система превенције, раног препознавања и заштите потенцијалних жртава трговине људима. Посебан значај има континуирана сарадња институција, организација цивилног друштва и других актера укључених у ову област.

У наредном периоду неопходно је наставити са реализацијом активности усмерених на јачање превентивних механизма, едукацију стручњака и подизање свести шире јавности о ризицима и последицама трговине људима, као и на даље унапређење међуинституционалне сарадње.

Потешкоће и изазови у спровођењу

- административно-процедуралне и кадровске препреке;
- уочен је ограничен ниво ангажовања појединих надлежних институција у процесу спровођења Акционог плана;
- одређени носиоци активности нису у пуној мери препознали значај свог учешћа у реализацији планираних мера;
- констатован је недовољан степен проактивног ангажовања појединих институција предвиђених као носиоци/партнери у спровођењу Акционог плана.

**ПРЕДСЕДНИК ПОСЕБНЕ РАДНЕ ГРУПЕ И
РУКОВОДИЛАЦ КАНЦЕЛАРИЈЕ ЗА КООРДИНАЦИЈУ
АКТИВНОСТИ У БОРБИ ПРОТИВ ТРГОВИНЕ ЉУДИМА
потпуковник полиције**

Ненад Симић