

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА

Сектор за материјално-финансијске послове
07 број 404-ЈН-62/19- 05
13.05.2019. године
Београд

Предмет: Одговори на питања у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку добара: Конзервирани месни производи, ЈН број 62/19

У складу са чланом 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС број 124/12, 14/2015 и 68/2015“), достављамо одговоре на питања у отвореном поступку са закључењем оквирног споразума за јавну набавку добара: **Конзервирани месни производи, ЈН број 62/19**

ПИТАЊЕ 1: У тендерској документацији за ЈН 62/19 на стр. 13/79 у условима се тражи „поседовање Стандарда IFS Food, као и НАССР стандард“. Имајући у виду да се поседује Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине, Управе за ветерину којим се потврђује испуњеност прописаних ветеринарско-санитарних услова чиме се подразумева испуњеност захтева НАССР. Поред тога, НАССР је инкорпориран у сертификат IFS Food као кровни сертификат за храну. Да ли је довољно да се приложи сертификат IFS Food, као и Решење Министарства пољопривреде, Управе за ветерину којим се потврђује испуњеност прописаних ветеринарско санитарних услова?

ОДГОВОР 1: Област безбедности хране у Републици Србији регулисана је Законом о безбедности хране („Сл. Гласник бр 41/09 и 17/19) којим се у члану 47. прописује да сви субјекти у пословању храном морају имати имплементиран НАССР систем безбедности хране. Контролу безбедности хране обавља санитарна и ветеринарска инспекција, а надлежно Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде издаје одговарајуће Решење о испуњавању прописаних ветеринарско-санитарних услова за објект у коме се обавља делатност пословања храном. Поменуто Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде подразумева испуњеност прописаних ветеринарско-санитарних услова за обављање делатности, али не подразумева поседовање **важећег** НАССР сертификата који се захтева као **конкретан и адекватан доказ** о испуњености горе наведене законске обавезе о имплементацији НАССР система безбедности хране, те стога и јесте редован захтев у поступцима јавне набавке хране. У прилог овоме је и чињеница да се у пракси може десити ситуација да рок важења сертификата НАССР истекне или да је у фази провере, а да Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде буде на снази.

За разлику од НАССР стандарда који је применљив и обавезан за све субјекте у пословању храном, било да су произвођачи или се баве прометом хране, а који су потенцијални учесници у поступку јавне набавке, међународни стандард IFS Food има област примене у производњи предметних добара и представља додатни захтев Наручиоца у циљу обезбеђивања вишег квалитета производа, а имајући у виду да су исти од посебног значаја за Наручиоца. Постављањем ових захтева Наручилац је имао намеру да обезбеди здравствено безбедан и квалитетан производ и да истовремено омогући учешће и што већу конкурентност између понуђача у поступку.

С обзиром на све горе наведено, није довољно приложити сертификат IFS Food и Решење Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, већ је потребно доставити све доказе о испуњености потребног техничког капацитета у складу са захтевима конкурсне документације.

ПИТАЊЕ 2: Увидом у конкурсну документацију уочили смо недостатке који се односе на услове које понуђач мора да испуни а којима се директно крши начело обезбеђења конкуренције ЗЈН. Конкретно, недостатак се односи на додатне услове, тачка 3 (стр. 13) где од понуђача захтевате достављање сертификат IFS food, који се мора односити на све фазе производње од обраде до паковања. С обзиром да се наведени сертификат захтева од понуђача а односи на производњу, долази се до закључка да у поступку јавне набавке могу учествовати искључиво произвођачи. Овај закључак наводи нас на став да конкурсном документацијом кршите начела Закона, те Вас молимо да извршите измену документације у делу на који се односи наша примедба.

ОДГОВОР 2: У складу са чланом 76. став 2 Закона о јавним набавкама Наручилац може да одреди додатне услове у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је потребно имајући у виду предмет јавне набавке.

Приликом дефинисања додатних услова у погледу захтева да понуђач послује у складу са стандардом IFS Food Наручилац је водио рачуна да тако одређени услови не дискриминишу понуђаче и да буду у логичној вези са предметом јавне набавке. Обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може или мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном набавком, већ да у поступку могу да учествују само квалификовани понуђачи који испуњавају наведене захтеве Наручиоца, а који јесу у вези са предметом набавке. Наручилац је предметном конкурсном документацијом дао јасно упутство понуђачима о начинима доказивања испуњености постављених додатних услова.

Предмет јавне набавке су прехранбена добра-конзервисани месни производи. Предметна добра су од стратешког значаја за Наручиоца с обзиром да су заступљена у теренској исхрани посебних категорија корисника, припадника Министарства унутрашњих послова. С тим у вези, Наручиоцу је важно да набављени производи испуњавају постављене захтеве у погледу укупног квалитета. Поседовање стандарда IFS Food који обухвата све фазе производње од обраде до паковања је захтев којим Наручилац жели да добије компетентног понуђача који ће испуњавати услове у погледу здравствене безбедности али и квалитета финалног производа, имајући у виду да овај стандард у себи обједињује оба захтева. Предност имплементације овог међународно признатог стандарда огледа се пре свега кроз обезбеђивање финалног производа који одговара захтевима крајњег корисника.

Због свега наведеног, Наручилац остаје при наведеном захтеву из конкурсне документације у погледу додатних услова.

ПИТАЊЕ 3: Конкурсном документацијом на страни 12/79 у обавезним условима предвидели сте да понуђач мора да поседује Потврду или Решење од Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде, Управе за ветерину. Сходно томе, молимо Вас да нам одговорите на следеће: да ли понуђач приликом достављања понуде може да достави Потврду за објекат да је уписан у Централни регистар и да се тиме понуда сматра прихватљивом? Потврда се односи на упис објекта у Централни регистар Министарства пољопривреде и заштите и заштите животне средине. У складу са чланом 76. став 6. ЗЈН, наручилац одрђује услове у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Молимо Вас да у складу са следећим направите допуну или измену конкурсне документације у делу испуњавања додатних услова јер понуђач за објекат није у обавези да поседује простор са посебним температурним режимом за производе који су предмет

јавне набавке јер се производи нпр.месни нарезак по декларацији произвођача чува на температури до 25°C, те нису потребни посебни услови складиштења робе која је предмет јавне набавке, односно не постоји потреба за дозволом, односно Решењем Управе за ветерину. С тим у вези, сматрамо да је довољно доставити само Потврду о упису у Централни регистар за објекат за понуђача.

ОДГОВОР 3: Конкурсном документацијом је у делу обавезни услови под тачком 5. захтевано да понуђач има дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, а у вези са чл. 75. ст. 1. тач. 5. ЗЈН. Као доказ тражена је Потврда о упису у Централни регистар објеката Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде или Решење Управе за ветерину истог Министарства којим се потврђује испуњеност прописаних ветеринарско-санитарних услова за обављање делатности која је предмет јавне набавке. У члану 15. Закона о безбедности хране прописано је да сви субјекти који се баве производњом или прометом хране буду уписани у Централни регистар у коме се воде подаци о одобреним и регистрованим објектима. Објекти за производњу или промет хране одобравају се или региструју у складу са посебним прописима. Објекат за производњу и промет хране, одобрен или регистрован, у складу са посебним прописом, сматра се уписаним у Централни регистар и подаци о томе воде се у Централном регистру. Уколико посебним прописом није предвиђено претходно утврђивање услова за обављање одређене делатности, ти објекти се уписују у Централни регистар на основу пријаве субјекта у пословању храном. У складу са предметом јавне набавке, Наручилац конкурсном документацијом није захтевао да понуђач поседује простор за складиштење са посебним температурним режимом.

Због свега горе наведеног, мишљења смо да нема потребе за изменом или допуном конкурсне документације.

КОМИСИЈА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ